

Ordinanza Speciale del Commissario straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016  
n. 13 del 15/7/2021  
(aggiornata alla Ordinanza Speciale 138/2025)

**Ordinanza speciale n. 13 del 15 luglio 2021,  
ex articolo 11, comma 2, del decreto legge 76 del 2020.  
“Interventi in Comune di Campotosto”.**

**ORDINANZA SPECIALE 15 luglio 2021, n. 13**  
“Interventi in Comune di Campotosto”.  
(GU n.56 del 8-3-2022)

**ORDINANZA SPECIALE 9 agosto 2021, n. 21**  
**Disposizioni di modifica e integrazione delle ordinanze speciali**  
(GU n.57 del 9-3-2022)

**ORDINANZA SPECIALE 22 dicembre 2025, n. 138**  
Modifiche e integrazioni alle Ordinanze Speciali del cratere regionale dell'Abruzzo, n. 7 del 6 maggio 2021  
(Comune di Teramo) e n. 13 del 15 luglio 2021 (Comune di Campotosto).  
(GU n.\_\_\_\_ del \_\_\_\_-202\_\_\_\_)

**INDICE**

Art. 1 (Ambito di applicazione e principi generali).....	18
Art. 2 (Individuazione degli interventi pubblici di particolare criticità ed urgenza) .....	19
Art. 3 (Designazione e compiti del sub Commissario).....	21
Art. 4 (Individuazione e compiti dei soggetti attuatori) .....	23
Art. 5 (Individuazione e compiti del Coordinatore della ricostruzione privata).....	24
Art. 6 (Struttura di supporto al complesso degli interventi) .....	25
Art. 7 (Tavolo permanente per il coordinamento e il monitoraggio della ricostruzione).....	26
Art. 8 (Disposizioni per l'accelerazione della ricostruzione privata) .....	26
Art.9 (Disposizioni relative alla rimozione delle macerie).....	28
Art. 10 (Disposizioni procedurali e autorizzative per gli interventi pubblici) .....	29
Art. 11 (Conferenza dei servizi speciale) .....	33
Art. 12 (Collegio consultivo tecnico) .....	34
Art. 13 (Disposizioni finanziarie).....	35
Art. 14 (Dichiarazione d'urgenza ed efficacia) .....	36

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI - IL COMMISSARIO STRORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

**Ordinanza speciale n. 13 del 15 luglio 2021,  
ex articolo 11, comma 2, del decreto legge 76 del 2020.  
“Interventi in Comune di Campotosto”.**  
*(GU n.56 del 8-3-2022)*

**Il Commissario Straordinario** del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28.09.2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14 febbraio 2020, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201;

**Viste** le deliberazioni del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016, del 27 e 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017, con le quali è stato dichiarato e successivamente esteso lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che tra il 24 agosto 2016 ed il 17 gennaio 2017 hanno colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

**Visto** il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

**Visto** l'articolo 57, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 recante “Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia”, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, il quale testualmente recita “All'articolo 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo il comma 4-quater è inserito il seguente: <<4-quinquies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2021; a tale fine il Fondo per le emergenze nazionali previsto dall'articolo 44 del codice della protezione civile, di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n.1, è incrementato di 300 milioni di euro per l'anno 2021>>. Al relativo onere si provvede ai sensi dell'articolo 114”;

**Vista** la legge 30 dicembre 2018, n. 145, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”, pubblicata sul S.O. n. 62 della G.U. n. 302 del 31/12/2018, con la quale il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, è stato prorogato al 31 dicembre 2020 e

ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2021 dall'articolo 57, comma 2, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n. 126;

**Visto** l'articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016, il quale prevede che per l'esercizio delle funzioni attribuite il Commissario straordinario provvede anche a mezzo di ordinanze, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'ordinamento europeo;

**Visto** il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito con modificazioni con la legge 11 settembre 2020, n. 120, in particolare l'articolo 11, comma 2, il quale attribuisce al Commissario straordinario il compito di individuare con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall'articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016, sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo n. 159 del 2011, delle disposizioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo n. 42 del 2004, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea; per il coordinamento e la realizzazione degli interventi e delle opere di cui al presente comma, il Commissario straordinario può nominare fino a due sub Commissari, responsabili di uno o più interventi;

**Visto** l'articolo 6 del citato decreto legge n. 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020;

**Vista** l'ordinanza del 9 aprile 2021, n. 115, con la quale è stata disciplinata l'organizzazione della Struttura centrale del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, con contestuale abrogazione dell'ordinanza n.106 del 17 settembre 2020;

**Visto** in particolare l'articolo 4 della richiamata ordinanza n.115 del 2021;

**Vista** l'ordinanza n.110 del 21 novembre 2020 recante “Indirizzi per l'esercizio dei poteri commissariali di cui all'articolo 11, comma 2, del decreto-legge n. 16 luglio 2020, n. 76 recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120”, come modificata con ordinanza n.114 del 9 aprile 2021;

**Visti** il decreto in data 15 gennaio 2021 n.3, e i decreti in data 18 gennaio 2021, n. 7 e n. 8, con cui il Commissario ha rispettivamente nominato i sub Commissari e gli esperti per il supporto e la

consulenza al Commissario straordinario per tutte le attività connesse alla realizzazione degli interventi di cui al richiamato articolo 11, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2020;

**Considerato** che il Comune di Campotosto, essendo già stato interessato dagli eventi sismici del 2009, rientra nel c.d. “doppio cratere” e che, pertanto, ad esso si applica l’articolo 13 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

**Considerato** che:

- ai sensi dell’articolo 1, comma 4, dell’ordinanza n. 110 del 2020, come modificata con ordinanza n. 114 del 9 aprile 2021, “Tramite le ordinanze in deroga di cui al comma 2, il Commissario straordinario: a) individua le opere e i lavori, pubblici e privati, urgenti e di particolare criticità, con il relativo cronoprogramma; b) individua il soggetto attuatore idoneo alla realizzazione dell’intervento; c) determina le modalità accelerate di realizzazione dell’intervento da parte del soggetto attuatore, nel rispetto dei principi di cui al successivo articolo 2; d) individua il sub Commissario competente, ai sensi del successivo articolo 4 della presente ordinanza”;
- ai sensi dell’articolo 1, comma 2, dell’ordinanza n. 110 del 2020, “Ai fini di quanto previsto al comma 1, per ciascun intervento il Commissario straordinario adotta specifica ordinanza, d’intesa con i Presidenti di Regione, con la quale indica le normative che si possono derogare per pervenire ad una immediata attuazione degli interventi, la copertura finanziaria, il relativo soggetto attuatore ai sensi del successivo articolo 6 e ogni altra disposizione necessaria per l’accelerazione degli interventi di ricostruzione. Tale ordinanza assumerà la denominazione di “ordinanza speciale ex articolo 11, comma 2, del decreto legge 76 del 2020” e avrà una propria numerazione”; - ai sensi dell’articolo 2, comma 1, dell’ordinanza n. 110 del 2020, “Fermo restando quanto previsto all’articolo 11, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2020, il Commissario straordinario, d’intesa con i Presidenti di Regione e su proposta dei Sindaci per quanto di loro competenza, può disporre, mediante le ordinanze di cui all’articolo 1, ulteriori semplificazioni e accelerazioni nelle procedure di affidamento e di esecuzione di lavori, servizi o forniture o incarichi di progettazione degli interventi e delle opere urgenti e di particolare criticità, anche di importo pari o superiore alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, anche in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo

22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE”;

- ai sensi dell'articolo 2, comma 2, dell'ordinanza n. 110 del 2020, “Le ordinanze in deroga, anche ove contengano semplificazioni procedurali, sono emanate in forza delle necessità e urgenza della realizzazione degli interventi di ricostruzione, nel rispetto dei principi richiamati dagli articoli 4 e 30 del codice dei contratti pubblici e dei principi di tutela della salute, dell'ambiente, dei diritti dei lavoratori”;
- ai sensi dell'articolo 2, comma 3, dell'ordinanza n. 110 del 2020, “Le ordinanze in deroga possono altresì riguardare le norme organizzative, procedurali e autorizzative, anche stabilite dalla legge 7 agosto 1990, n. 241, che determinano adempimenti non strettamente richiesti dai principi inderogabili del diritto europeo, tra cui le normative urbanistiche e tecniche, di espropriazione e occupazione di urgenza e di valutazione ambientale, di usi civici e demani collettivi, nel rispetto dei principi inderogabili di cui al comma 1; possono inoltre riguardare le previsioni della contrattazione collettiva nazionale (CCNL) con riferimento alla possibilità di impiegare i lavoratori su più turni al fine di assicurare la continuità dei cantieri, fermi restando i diritti inviolabili dei lavoratori. Le previsioni del presente comma rivestono carattere di generalità ai fini dell'adozione delle specifiche ordinanze derogatorie di cui all'articolo 1, che hanno carattere di specialità”;
- ai sensi dell'articolo 3, comma 1 dell'ordinanza n. 110 del 2020, “al fine di accelerare la ricostruzione dei centri storici e dei nuclei urbani dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, individuati dall'ordinanza n. 101 del 2020, il Commissario straordinario può disporre, con l'ordinanza di cui all'articolo 1, sulla base di una proposta da approvare con apposita delibera consiliare, anche ai sensi dell'articolo 2, commi 1 e 3, dell'ordinanza 22 agosto 2020, n. 107, le procedure necessarie per l'affidamento dell'esecuzione dei lavori dei centri storici, o di parti di essi, e dei nuclei urbani identificati dai comuni con il programma straordinario di ricostruzione. Con la medesima ordinanza di cui all'articolo 1 è altresì possibile approvare il bando di gara unitario, distinto per lotti, di opere e lavori pubblici comunali nonché individuare le modalità di coinvolgimento dei soggetti proprietari”;
- ai sensi dell'articolo 3, comma 2, dell'ordinanza n. 110 del 2020 “con le ordinanze commissariali in deroga è determinata ogni misura necessaria per l'approvazione del progetto complessivo da porre in gara e sono definite le procedure di affidamento dei lavori, il programma di cantierizzazione dell'intervento unitario, gli eventuali indennizzi e le compensazioni da riconoscere in favore dei proprietari di unità immobiliari non ricostruite o delocalizzate”;

- ai sensi dell'articolo 3, comma 3, dell'ordinanza n. 110 del 2020, “con le ordinanze di cui all'articolo 1 è altresì possibile, anche attraverso un concorso di progettazione di cui all'articolo 152 e seguenti del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, l'affidamento contestuale della progettazione e, analogamente, dei lavori di esecuzione per singoli lotti degli interventi pubblici individuati come prioritari con delibera del consiglio comunale”;

**Viste:**

- l'ordinanza n. 19 del 2017 e, in particolare, l'articolo 16, relativo alla disciplina degli aggregati nei centri storici;
- l'ordinanza n. 38 del 2017 recante *“Approvazione del primo piano di interventi sui beni del patrimonio artistico e culturale, compresi quelli sottoposti a tutela ai sensi del codice di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42”*;
- l'ordinanza n. 101 del 2020 e, in particolare, l'articolo 1 relativo all'elenco dei Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici;
- l'ordinanza n. 105 del 2020 relativa alla semplificazione della ricostruzione degli edifici di culto; - l'ordinanza n. 109 del 23 dicembre 2020 recante *“Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché di disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”*;
- l'ordinanza n. 111 del 23 dicembre 2020 recante *“Norme di completamento ed integrazione della disciplina sulla ricostruzione privata”*;
- l'ordinanza n. 112 del 23 dicembre 2020 recante *“Approvazione degli schemi di convenzione con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - INVITALIA e con Fintecna S.p.a per l'individuazione del personale da adibire alle attività di supporto tecnicoingegneristico e di tipo amministrativo – contabile finalizzate a fronteggiare le esigenze delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 24 agosto 2016 nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”*;

**Vista** l'ordinanza n. 114 del 9 aprile 2021, in particolare gli articoli 2 e 3;

**Considerato** che il comune di Campotosto è ricompreso nell'elenco di cui all'articolo 1 dell'ordinanza n. 101 del 30 aprile del 2020;

**Vista** la nota n. 2206 del 17 giugno 2021, con la quale il Sindaco del Comune di Campotosto ha chiesto l'attivazione dei poteri commissariali speciali per gli interventi di cui alla presente ordinanza, atteso il particolare interesse storico, culturale, economico e amministrativo degli stessi;

**Vista** la proposta di programma straordinario di ricostruzione, ai sensi dell'ordinanza n. 107 del 22 agosto 2020, approvata dal comune di Campotosto con apposita delibera consiliare n. 2 del 24 maggio 2021;

**Ritenuto** che tale proposta integri i presupposti di cui all'articolo 3, comma 1, dell'ordinanza n. 110 del 2020 al fine di adottare *“le procedure necessarie per l'affidamento dell'esecuzione dei lavori dei centri storici, o di parti di essi, e dei nuclei urbani identificati dai comuni con il programma straordinario di ricostruzione”* di cui al medesimo articolo 3, comma 1, nonché le *“ulteriori semplificazioni e accelerazioni nelle procedure di affidamento e di esecuzione di lavori, servizi o forniture o incarichi di progettazione degli interventi e delle opere urgenti e di particolare criticità”* di cui all'articolo 2 della medesima ordinanza n. 110 del 2020 con riferimento agli interventi su edifici pubblici connessi alla ricostruzione del centro storico e alla ricostruzione privata;

**Considerato** che, essendo stato interessato dagli eventi sismici del 2009, il Comune di Campotosto si è dotato di Piano di Ricostruzione (di seguito PdR) redatto ai sensi del D.L. n. 28 aprile 2009 n.39, convertito con modifica con la legge 24 giugno 2009, n. 77, ed in coerenza con il Decreto del Commissario Delegato per la Ricostruzione, Presidente della Regione Abruzzo, n. 3 del 9 marzo 2010;

**Considerato** che: tale PdR è articolato in ambiti; le valutazioni e programmazioni di tipo tecnico-economico sono state redatte per ciascun ambito identificato e perimetrato, tra questi, il centro storico del capoluogo; il PdR del Comune di Campotosto non assume un valore urbanistico in quanto gli interventi programmati, sia di tipo edilizio, che sulle reti e gli spazi pubblici, non costituiscono variante agli strumenti urbanistici vigenti; per le N.T.A. occorre fare riferimento al vigente Programma di Fabbricazione (del. C.C. n. 24 del 04.11.1973);

**Considerato** che, prima che tale PdR potesse esplicare appieno i suoi effetti, sono intervenuti gli eventi sismici del 2016 e del 2017, che hanno interessato tutto il territorio del Comune di Campotosto;

**Considerato** che nelle aree in prossimità al centro storico di Campotosto sono stati già realizzati, ovvero risultano in fase di realizzazione, alcuni interventi di edilizia privata, nonché importanti opere pubbliche e in particolare:

- è in fase avanzata il procedimento di ricostruzione della sede Municipale in altro sedime, intervento finanziato con l'Ordinanza Commissariale n. 109 del 2020 per un importo di € 1.597.279,00;

- è stata approvata la progettazione relativa alla ricomposizione del margine urbano a seguito della demolizione dell'edificio comunale, il cui primo stralcio è stato finanziato per un importo di € 200.000,00 ai sensi dell'art. 9-undetrichies del decreto legge n. 123 del 2019, con le modalità di cui all'Ordinanza n. 104 del 2020, opera determinante sotto il profilo urbanistico;
- sono stati avviati i lavori di riparazione e ricostruzione di 2 aggregati e di 3 edifici condominiali, che consentiranno il rientro nelle proprie abitazioni di alcuni nuclei familiari presumibilmente entro il 2022;

**Considerato** che, pertanto, si rende necessario dare immediato avvio anche alla ricostruzione dell'abitato del centro storico di Campotosto, borgo con forte connotazione paesaggistica e culturale e dotato di valori identitari della comunità locale, al fine di consentire la rinascita del tessuto sociale ed economico per la definitiva ricostituzione della vita del borgo;

**Considerato** che, a tal fine, sulla base degli obiettivi contenuti nella proposta di Programma Straordinario della Ricostruzione adottato da parte del Consiglio Comunale di Campotosto:

- si rende necessario identificare gli interventi pubblici prioritari ed indispensabili a realizzare la dotazione urbanistica ed i servizi primari per la riedificazione complessiva del centro storico di Campotosto e per dotare quest'ultimo della necessaria autonomia funzionale, nonché per consentire la ricostruzione degli edifici privati;
- a complemento della realizzazione dei servizi primari, risulta altresì indispensabile ricostruire gli edifici pubblici che costituivano nel centro storico un prezioso riferimento per la vita sociale, economica e culturale della cittadinanza, consentendo una piena rigenerazione del centro storico di Campotosto;

**Considerato** che gli effetti dei diversi eventi sismici, quello dell'aprile 2009 e quelli del 2016 e 2017, hanno provocato un grave danneggiamento all'edificato, che ha portato alla inagibilità pressoché totale dell'intero centro storico, e che quindi si rende necessaria l'integrale ricostruzione di quest'ultimo mantenendo le caratteristiche identitarie e peculiari che contraddistinguevano il borgo, allo stesso tempo tenendo conto delle esigenze e delle concezioni tecniche attuali, realizzando le condizioni affinché, a seguito della ricostruzione, possa realizzarsi un modello di città in grado di garantire un'elevata qualità di vita;

**Considerato** che l'articolo 8 dell'ordinanza n. 109 del 2020 consente ai soggetti attuatori di cui all'articolo 15 del decreto legge n. 189 del 2016, ove i progetti siano in possesso dei requisiti per il riconoscimento degli incentivi del decreto interministeriale 16 febbraio 2016 da parte del Gestore dei Servizi Energetici S.p.A., di proporre al Vice Commissario di ricalcolare la somma assegnata,

il quale provvede alla rideterminazione affinché il concorso alla copertura finanziaria conseguente agli incentivi provenienti dal conto termico non superi il totale complessivo delle spese ammissibili e a riservare al progetto la cifra decurtata nelle more del perfezionamento della richiesta del conto termico;

**Considerato** che la realizzazione degli interventi di ricostruzione deve essere effettuata in modo da rendere compatibili gli interventi strutturali con la tutela degli aspetti architettonici, storici e ambientali e assicurare una architettura ecosostenibile e l'efficientamento energetico e che a tal fine con decreto n. 135 del 25 marzo 2021 è stato approvato il Protocollo d'intesa tra il Commissario alla ricostruzione e il Gestore dei Servizi Energetici S.p.A. (GSE) per la promozione di interventi di riqualificazione energetica nei Comuni delle quattro Regioni interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 (Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria), nell'ambito dei lavori di ripristino, riparazione e ricostruzione degli edifici pubblici coinvolti dai suddetti eventi;

**Visti** gli esiti dell'istruttoria condotta congiuntamente dagli Uffici del Comune di Campotosto, dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dell'Abruzzo e dalla struttura del sub Commissario come risultante dalla relazione del sub Commissario;

**Considerato** che dalla suddetta relazione emerge che:

- la proposta di PSR approvata con delibera consiliare ha identificato il nucleo urbano da ricostruire prioritariamente nella configurazione volumetrica e architettonica preesistente, secondo le disposizioni di cui all'ordinanza n. 107 del 2020;
- la ricostruzione degli edifici prioritari, pubblici e privati, riveste carattere di urgenza per consentire l'immediata rivitalizzazione sociale ed economica della città, per impedire che la progressiva obsolescenza delle opere provvisionali ne comprometta la funzionalità e che l'aggravarsi della situazione statica delle singole strutture possa compromettere la salvaguardia e la tutela degli edifici di pregio storico architettonico;
- nell'ambito individuato dall'Allegato n. 1 alla presente ordinanza, in parte coincidente con l'ambito A del PdR relativo al sisma 2009, sono presenti aggregati soggetti sia alla disciplina del sisma 2016 che del sisma 2009;
- la ricostruzione del centro storico di Campotosto presenta caratteri di urgenza e criticità in relazione alla necessità di un continuo coordinamento logistico e temporale tra interventi unitari di ricostruzione degli aggregati edilizi privati adiacenti o limitrofi, interventi perimetrali dal Comune ai sensi dell'articolo 11, comma 8, del decreto-legge n. 189 del 2016, interventi individuati dal PdR, interventi di ricostruzione degli edifici pubblici e di culto;

- la ricostruzione degli edifici individuati come prioritari nella proposta di PSR riveste carattere di criticità per il numero di soggetti coinvolti, per le attività produttive presenti e per le interconnessioni e interazioni funzionali tra la ricostruzione operata da soggetti pubblici e privati;
- gli interventi di ricostruzione delle infrastrutture a rete, relative a viabilità e sottoservizi, risultano di particolare urgenza in quanto propedeutici agli altri interventi e suscettibili di interferire con le fasi di cantierizzazione;
- la ricostruzione del Palazzo Municipale, dell'ex Ospedaletto e dell'Ex edificio scolastico riveste carattere simbolico e risponde alla necessità di riattivare alcune fondamentali funzioni pubbliche;
- la ricostruzione della chiesa parrocchiale di Santa Maria Assunta riveste carattere di urgenza per il suo ruolo determinante nella ricostituzione del tessuto sociale, in quanto l'edificio è dotato di particolare valore simbolico e identitario del borgo e, prima del danneggiamento, rivestiva anche una funzione di aggregazione sociale;

**Ritenuto** pertanto necessario e urgente, alla luce di tutto quanto sopra considerato, un programma di recupero unitario del nucleo centrale di Campotosto che comprenda gli aggregati individuati dall'Amministrazione Comunale, le opere pubbliche incluse in tale perimetrazione e gli edifici di culto ritenuti prioritari nella proposta di PSR, al fine di restituire gradualmente la città alla popolazione;

**Ritenuto**, per quanto sopra specificato, che ricorrono i presupposti per l'attivazione dei poteri commissariali speciali di cui all'ordinanza n. 110 del 2020 in quanto gli interventi di ricostruzione del centro storico di Campotosto si qualificano come opere e lavori urgenti e di particolare criticità;

**Considerato** che dall'istruttoria di cui sopra è altresì emersa la necessità di includere nel programma di recupero unitario interventi non compresi nell'allegato all'ordinanza n. 38 del 2017 e nell'allegato n. 1 all'ordinanza n. 109 del 2020, come meglio descritti nell'Allegato n. 1 alla presente ordinanza, per un totale previsionale stimato di euro 13.302.879,00 di cui € 3.302.879,00 finanziati con l'Ordinanza n. 109 del 2020, € 200.000,00 finanziati con l'Ordinanza n. 104 del 2020 ed € 9.800.000,00 da finanziare con le risorse della contabilità speciale ex articolo 4, co.3, decreto legge n. 189 del 2016;

**Ritenuto** che il Piano degli interventi di recupero (PdR) del centro storico di Campotosto e relativo cronoprogramma rivestano importanza essenziale ai fini della ricostruzione e che risulti necessario integrare il programma delle opere pubbliche di cui alle ordinanze n. 38 del 2017 e n. 109 del 2020,

includendo tutte le opere ricadenti all'interno del medesimo perimetro o indicate come prioritarie nella proposta di PSR;

**Considerato** che, al fine di realizzare in maniera efficace ed efficiente la ricostruzione di Campotosto, è necessario procedere in modo coordinato alla ricostruzione delle strutture e infrastrutture pubbliche e private di cui all'Allegato n. 1 alla presente ordinanza armonizzando e coordinando l'attuazione degli interventi, con particolare riguardo alla cantierizzazione e al cronoprogramma di realizzazione degli stessi;

**Ritenuto** altresì che si renda necessario coordinare ed armonizzare gli interventi privati relativi ai danni provocati dal sisma del 2009 e gestiti dall'USRC, Ufficio Speciale Ricostruzione Cratere – sisma 2009, ricadenti nell'ambito individuato nell'Allegato n. 1 alla presente ordinanza, e soggetti alla disciplina del sisma 2009, con gli altri interventi, pubblici e privati;

**Considerato** che per la ricostruzione del centro storico di Campotosto si rende necessario imprimere una forte accelerazione ai processi ricostruttivi attraverso misure di semplificazione sia delle procedure amministrative, urbanistiche e di contratti pubblici di servizi, lavori e forniture, sia delle procedure di costituzione dei consorzi e di esecuzione dei lavori privati, anche in deroga alle disposizioni di cui al decreto legge n. 189 del 2016 e alle ordinanze commissariali, nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, adeguatezza e ragionevolezza;

**Considerato** altresì che il Commissario straordinario, nell'ambito della ricostruzione pubblica, di cui all'articolo 14 e seguenti del decreto Sisma, prevede programmi di interventi di demolizione degli edifici pubblici e privati che saranno oggetto di ricostruzione, di cui è prevista la totale demolizione ai fini della ricostruzione, nonché gli interventi di demolizione volontaria ove ammissibili;

**Considerato** che gli interventi di ricostruzione potrebbero ricoprendere anche i casi di delocalizzazione degli edifici o di cessione volontaria, previo indennizzo, ai sensi di quanto previsto dall'art. 45 del D.P.R. 8 giugno 2001, n.327, ove ne sussistano i presupposti;

**Considerato** che gli interventi di demolizione degli edifici pubblici e privati nei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, e in particolare del comune di Campotosto, individuati ai sensi dell'ordinanza n. 101/2020, presentano i caratteri della “urgenza” e della “particolare criticità”, ai sensi dell'art. 11, secondo comma del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, poiché riguardano un vasto complesso di interventi edilizi in un contesto di cantiere disagiabile e critico anche a causa della natura dei luoghi e delle macerie presenti;

**Considerato** che la demolizione e la rimozione delle macerie è necessaria in presenza di edifici pericolanti da demolire o per la presenza di macerie che rendono impediscono di fatto la ricostruzione;

**Considerato** che la demolizione e rimozione delle macerie potrebbe interessare edifici in parte pubblici e in parte privati ed è pertanto necessario disciplinare gli aspetti relativi alle modalità di rimozione delle macerie coordinando le attività pubblica e privata;

**Considerato** che tali interventi risultano indispensabili e preliminari ai fini della ricostruzione del comune di Campotosto e comportano necessariamente anche lo svolgimento delle attività di selezione, trattamento, e trasporto delle macerie e degli inerti edilizi nell'ambito della programmazione pubblica finalizzata allo stoccaggio e al riutilizzo di essi secondo i canoni dell'economia circolare, previa acquisizione delle autorizzazioni di legge;

**Ritenuto**, altresì, anche alla luce dell'esperienza e dei risultati registrati negli anni trascorsi dal sisma ad oggi, che tali interventi non possano essere lasciati all'iniziativa e alla responsabilità dei singoli proprietari che, peraltro, dovrebbero intervenire in una prima fase solo ai fini della demolizione mentre, in una seconda fase, ossia in un tempo successivo, dovrebbero re-intervenire ai fini della ricostruzione, in tal modo determinandosi un notevole aggravio procedimentale, oltre che di costi e di tempi di esecuzione;

**Considerato**, inoltre, che gli interventi preliminari di demolizione potrebbero riguardare anche gli edifici pubblici e gli edifici privati vincolati ai sensi del decreto legislativo n. 42/2004, compresi gli edifici di culto, i quali richiedono particolari misure ai fini della selezione e conservazione dei materiali oggetto di demolizione;

**Ritenuto** che tali indispensabili e preliminari interventi debbano qualificarsi in senso proprio come lavori pubblici anche ai fini di quanto previsto dagli art. 14 e seguenti del decreto legge n. 189 del 2016 e che dunque debbano essere finanziati con le risorse della contabilità speciale, ai sensi dell'art. 4 del predetto decreto legge n. 189 del 2016, sottraendo il relativo costo di demolizione dai contributi riconosciuti nell'ambito della ricostruzione privata, con ciò realizzandosi un risparmio nell'ambito dell'economia di scala;

**Considerato** infine che gli interventi di demolizione degli edifici pubblici e privati nei comuni maggiormente colpiti dal sisma sono finalizzati alla ricostruzione e che pertanto risulta necessario e opportuno un atto ricognitivo e di indirizzo degli edifici pubblici e privati soggetti a demolizione pubblica, da adottarsi da parte del competente Comune di Campotosto, con delibera consiliare,

entro il termine di trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente ordinanza, anche al fine delle indicazioni di natura programmatica necessarie all'esecuzione dei lavori, ai sensi dell'art. 2 della presente ordinanza;

**Considerato** che tali interventi risultano indispensabili e preliminari ai fini della ricostruzione del comune di Campotosto sia nel capoluogo che nelle frazioni e comportano necessariamente anche lo svolgimento delle attività di selezione, trattamento, e trasporto delle macerie e degli inerti edilizi nell'ambito della programmazione pubblica finalizzata allo stoccaggio e al riutilizzo di essi secondo i canoni dell'economia circolare, previa acquisizione delle autorizzazioni di legge;

**Considerato** che la ricostruzione del centro storico di Campotosto, in quanto finalizzata al ripristino delle componenti morfologiche e di figura che costituivano la sostanza della architettura della città, comporta implicazioni sul piano del diritto di proprietà ed urbanistico con riferimento alla rimozione delle macerie degli edifici privati, ricostituzione del tracciato viario, al ripristino delle volumetrie, delle sagome degli edifici, e pertanto si rende necessario disciplinare il coordinamento degli interventi e l'adozione di provvedimenti appropriati al fine di rispettare le tempistiche e l'effettività ed efficienza della ricostruzione anche privata, facendo prevalere le esigenze connesse al valore e al bene comune relativo al ripristino della città e alla sicurezza e salvaguardia della incolumità pubblica e privata, nel rispetto dei principi di proporzionalità, adeguatezza e ragionevolezza delle decisioni adottate a tal fine;

**Considerato** che dalla citata relazione del sub Commissario emerge che la realizzazione dei sottoservizi, la ripavimentazione delle viabilità del centro ed in particolare dell'area della piazza, nonché la riqualificazione del margine urbano, rendono necessario spostare le attività produttive ivi collocate in via provvisoria su suolo pubblico al fine di consentire la realizzazione delle opere pubbliche e i lavori di ricostruzione, riparazione e ripristino degli edifici che le ospitavano;

**Ritenuto** di dover garantire la continuità delle suddette attività produttive, già duramente provate, individuando un sito dove possano essere collocate stabilmente;

**Considerato** che tra gli interventi di cui all'Allegato 1 è compreso il recupero dell'ex edificio scolastico di via Roma da destinare a pluriuso e che, in ragione dello stato di avanzamento del procedimento, lo stesso potrebbe in tempi brevi essere in grado di ospitare le attività produttive interessate dalla delocalizzazione;

**Ritenuto**, nelle more dell'esecuzione dei lavori dell'ex edificio scolastico di via Roma, che il soggetto attuatore possa inserire nel quadro economico degli interventi gli oneri strettamente

necessari all'individuazione di soluzioni temporanee ove collocare le attività produttive di cui si rende necessario lo spostamento e i relativi costi occorrenti per il prosieguo dell'attività commerciale, considerandoli disponibili anche nel periodo antecedente l'effettivo avvio dei lavori, per il tempo strettamente necessario alla conclusione degli interventi in oggetto e nel limite del 10% dell'importo dei lavori;

**Ritenuto** di individuare, tenuto conto delle competenze professionali, per l'intervento di ricostruzione del centro storico di Campotosto, ai sensi e per gli effetti dell'ordinanza n. 110 del 2020, quale sub Commissario l'Ing. Fulvio Maria Soccodato;

**Ritenuto** opportuno sia per la gestione e conduzione della ricostruzione pubblica, sia per quella privata, in ragione della specificità degli interventi e della stretta interconnessione tra interventi pubblici e privati, individuare l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione (U.S.R.) della Regione Abruzzo, il quale presenta i necessari requisiti di capacità organizzativa e professionale, quale soggetto idoneo a svolgere le funzioni di soggetto attuatore, ferma restando la competenza dell'amministrazione comunale in materia urbanistica ed edilizia del territorio e il coordinamento complessivo del sub Commissario;

**Ritenuto** anche, vista la nota della parrocchia di Santa Maria Assunta di Campotosto del 5.05.2021, confermata dalla Curia dell'Aquila in data 7.05.2021, di individuare il medesimo U.S.R. Abruzzo quale soggetto attuatore per l'intervento di ricostruzione della chiesa di Santa Maria Assunta, a seguito di disponibilità espressa dallo stesso U.S.R. Abruzzo con comunicazione DCI-0000466-A-19/03/2021 SMAPT-0000317-A-22/03/2021 del 18 marzo 2021;

**Considerato** che il Comune di Campotosto ha attestato di disporre di un'idonea struttura organizzativa per la gestione dei contratti pubblici di servizi e lavori, con adeguato organico tecnico, e che pertanto risulta essere in possesso dei requisiti di idoneità per svolgere le funzioni di soggetto attuatore per la realizzazione degli interventi finanziati con le Ordinanze n. 109 e n. 104 del 2020 nonchè per l'intervento relativo ai lavori di ricomposizione del margine urbano – 2° stralcio, rendendosi necessario un limitato supporto di specifiche professionalità esterne di complemento;

**Ritenuto** che, ai sensi dell'articolo 6 dell'ordinanza n. 110 del 2020, il soggetto attuatore possa essere supportato da specifiche professionalità esterne di complemento per le attività di tipo tecnico, giuridico-amministrativo e specialistico connesse alla realizzazione degli interventi;

**Considerato** che, ai fini della realizzazione tempestiva degli interventi, il soggetto attuatore potrà procedere, ove ritenuto necessario, alla esternalizzazione di tutte o parte delle attività tecniche necessarie alla realizzazione degli interventi, tra cui in particolare l'attività di progettazione, ai sensi dell'articolo 24 del decreto legislativo del 18 aprile 2016 n. 50, e la direzione dei lavori di cui all'articolo 101, comma 2, del citato decreto legislativo n. 50 del 2016, atteso che tali attività, essendo funzionali e propedeutiche alla realizzazione dell'intervento, devono essere effettuate con la massima tempestività;

**Ritenuto** necessario, al fine di consentire la regolare e coordinata esecuzione dei lavori pubblici e privati, individuare procedure per la costituzione e attivazione dei consorzi di cui all'articolo 11 del decreto legge n. 189 del 2016 e all'ordinanza n. 19 del 2016;

**Considerato** che la mancata costituzione dei consorzi, anche nei casi in cui non sia avvenuto l'intervento sostitutivo del Comune ai proprietari assenti, irreperibili o dissenzienti, rende necessario l'intervento pubblico al fine di assicurare una gestione integrata e coordinata delle misure necessarie alla realizzazione degli interventi pubblici e privati ai sensi dei commi 10 e 11, dell'articolo 11, del decreto legge n. 189 del 2016;

**Considerato** che per la realizzazione degli interventi individuati nell'Allegato 1 e di quelli privati, ove danneggiati in tutto o in parte dal sisma del 2009, è necessario individuare tempistiche e modalità di attuazione coordinate con quelle applicabili ai danni causati dal sisma del 2016;

**Considerato** che l'articolo 12, comma 2, secondo periodo del decreto legislativo n. 189 del 2016 come integrato dalla legge n. 120 del 2020, prevede che nei comuni indicati negli allegati 1, 2 e 2bis gli interventi di ricostruzione di edifici privati in tutto o in parte lesionati, crollati o demoliti, od oggetto di ordinanza di demolizione per pericolo di crollo, sono in ogni caso realizzati con SCIA edilizia, ai sensi e nei limiti di cui all'articolo 3-bis, comma 2, del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156, anche con riferimento alle modifiche dei prospetti senza obbligo di speciali autorizzazioni;

**Ritenuto** opportuno estendere a tutti i comuni del “doppio cratere” la disciplina edilizia degli interventi “conformi” ai sensi dell'articolo 12, comma 2, del decreto legge n. 189 del 2016, applicandola a tutti gli interventi della ricostruzione, indipendentemente dalla riconducibilità dei danni o del loro aggravamento a seguito del sisma del 2009 o del 2016 e indipendentemente dall'ubicazione degli interventi nel perimetro del PSR;

**Ritenuto** di applicare il procedimento amministrativo semplificato di cui all'ordinanza n. 100 del 2020 in deroga ai limiti dell'articolo 3 della medesima ordinanza relativi alle soglie del costo convenzionale, al fine di accelerare le procedure finalizzate alla concessione del contributo ed alla apertura dei cantieri;

**Considerato** che il comma 3, dell'articolo 3, dell'ordinanza n. 110 del 2020 consente al Commissario straordinario di disporre, sulla base di una proposta da approvare con apposita delibera consiliare, l'affidamento contestuale, anche attraverso un concorso di progettazione di cui all'articolo 152 e seguenti del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, della progettazione e, analogamente, dei lavori di esecuzione per singoli lotti degli interventi pubblici individuati come prioritari con delibera del consiglio comunale;

**Considerato** che l'affidamento diretto per i contratti pubblici al di sotto delle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 non osta ai principi del legislatore eurounitario e ai vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;

**Ritenuto** pertanto di prevedere, quale modalità accelerata di realizzazione degli interventi da parte del soggetto attuatore, l'affidamento diretto di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura di importo inferiore o pari agli importi di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 nel rispetto dei principi richiamati dagli articoli 4 e 30 del codice dei contratti pubblici e dei principi di tutela della salute, dell'ambiente, dei diritti dei lavoratori;

**Considerato** che gli interventi di ricostruzione rivestono carattere di urgenza e pertanto ricorrono i presupposti per attivare le procedure di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

**Considerato** che l'articolo 32 della direttiva n. 2014/24/UE non prevede, ai fini del rispetto del principio della concorrenza, un numero minimo di operatori da consultare e che sono necessarie semplificazione ed accelerazione procedimentale per far fronte all'urgenza della ricostruzione, riparazione e ripristino del centro storico della città di Campotosto;

**Ritenuto**, pertanto, di derogare all'articolo 1, comma 2, lettera b), del decreto legge n. 76 del 2020, quanto al numero di operatori economici da consultare, nel rispetto del principio di concorrenza e rotazione;

**Ritenuto** di dover derogare al termine previsto all'articolo 1, comma 3, del decreto legge n.32 del 2019, consentendo l'impiego del sistema cd. di inversione procedimentale anche per le procedure negoziate applicando la procedura di cui all'articolo 133, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

**Ritenuto**, necessario, ai fini dell'accelerazione e semplificazione delle procedure, derogare agli articoli 95, 97 e 148 del decreto legislativo n. 50 del 2016 relativamente alla possibilità di adottare il criterio di aggiudicazione con il prezzo più basso anche sopra la soglia di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e alla possibilità di esercitare la facoltà di esclusione automatica per importi inferiori alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e, per appalti che non abbiano carattere transfrontaliero, fino a quando il numero delle offerte ammesse non sia inferiore a cinque, ferma restando l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 97, comma 2 e 2 bis, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

**Ritenuto** di derogare all'articolo 59, comma 1, quarto periodo, del decreto legislativo n. 50 del 2016, al fine di ridurre i costi e i tempi di realizzazione delle opere, consentendo di porre a base di gara il progetto definitivo e, limitatamente alle opere di urbanizzazione, il progetto di fattibilità tecnico-economica;

**Ritenuto** necessario disporre di idonee risorse finanziarie per il reperimento delle figure professionali di supporto ai soggetti attuatori e al coordinatore della ricostruzione privata e degli strumenti di monitoraggio sopraccitati e che a tal fine possa essere reso disponibile, con oneri a carico dei quadri economici degli interventi da realizzare come individuati dalla presente ordinanza, un importo pari al 2 per cento dell'importo complessivo dell'intervento;

**Considerato** che la presenza di diversi interessi facenti capo a più amministrazioni rende necessaria l'attivazione della Conferenza dei servizi speciali di cui all'ordinanza n. 110 del 2020 e che pertanto occorre specificarne la disciplina;

**Ritenuto** necessario avvalersi di un collegio consultivo tecnico per ogni singolo contratto facente parte dell'intervento unitario allo scopo di pervenire alla rapida risoluzione delle controversie finalizzata al rispetto dei tempi previsti dal cronoprogramma e alle interazioni tra gli interventi e, pertanto, di derogare ai limiti temporali e di importo previsti dall'articolo 6 del citato decreto legge n. 76 del 2020;

**Vista** l'attestazione della Direzione generale della Struttura commissariale circa la disponibilità delle risorse finanziarie nella contabilità speciale n.6035 di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto legge n.189 del 2016;

**Raggiunta** l'intesa nella Cabina di coordinamento del 1 e del 12 luglio 2021 con le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria;

**Visti** gli articoli 33, comma 1, del decreto-legge n.189 del 2016 e 27, comma 1, della legge 24 novembre 2000, n.340 e successive modificazioni, in base ai quali i provvedimenti commissariali divengono efficaci decorso il termine di trenta giorni per l'esercizio del controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei conti e possono essere dichiarati provvisoriamente efficaci con motivazione espressa dell'organo emanante

## **DISPONE**

### **Art. 1** *(Ambito di applicazione e principi generali)*

1. La presente ordinanza disciplina, ai sensi e per gli effetti dell'ordinanza n. 110 del 2020, la ricostruzione unitaria del centro storico della città di Campotosto come delineata nella proposta di PSR approvata con delibera consiliare n. 2 del 24 maggio 2021.
2. Gli interventi di ricostruzione nel Comune di Campotosto sono volti a recuperare la caratterizzazione tipologica del borgo montano nel rispetto della tutela degli aspetti architettonici, storici e paesaggistici, al contempo assicurando un'architettura ecosostenibile e l'efficientamento energetico e realizzando le condizioni affinché, a seguito della ricostruzione, possa essere garantita un'elevata qualità della vita.
3. Gli interventi di cui al comma 2 sono realizzati promuovendo il costante coordinamento e l'armonizzazione della ricostruzione pubblica e privata in quanto i rispettivi interventi sono tra loro propedeutici o strettamente connessi.
4. Ai fini del comma 3, il sub Commissario e i soggetti attuatori adottano ogni misura utile per la promozione dell'efficienza, la facilitazione dello scambio di informazioni inerenti alla ricostruzione pubblica e privata, il monitoraggio degli interventi comprendente anche poteri di controllo, raccomandazione, intervento sostitutivo, attraverso l'adozione di atti di natura organizzativa e provvidenziale al fine di rispettare i tempi di realizzazione e l'effettività della ricostruzione nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, adeguatezza e ragionevolezza.
5. Ai fini del comma precedente, il sub Commissario e i soggetti attuatori coordinano le attività dei privati per garantire l'unitarietà della ricostruzione e il rispetto del cronoprogramma, anche in deroga alle disposizioni di cui al decreto legge n. 189 del 2016 e alle ordinanze commissariali relative alla disciplina sulla costituzione dei consorzi e alle modalità di esecuzione dei lavori privati.

6. Per quanto non espressamente derogato dalla presente ordinanza, agli interventi della ricostruzione pubblica nel comune di Campotosto si applicano le norme del codice dei contratti pubblici, approvato con decreto legislativo n. 50 del 2016, le disposizioni del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, come convertito con modificazione dalla legge 11 settembre 2020, n.120, le disposizioni del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, ove più favorevoli, nonché le ordinanze commissariali. Gli interventi della ricostruzione privata sono disciplinati, ai fini della presentazione delle domande di contributo e di rilascio dei titoli edilizi, dell'istruttoria, del procedimento amministrativo e dei controlli, dall'articolo 12 del decreto-legge n. 189 del 2016, nonché dalle disposizioni di cui all'ordinanza n. 100 del 2020 e agli articoli 5 e 7 dell'ordinanza n. 107 del 2020.

## Art. 2

### (Individuazione degli interventi pubblici di particolare criticità ed urgenza)

1. Ai sensi delle norme e delle disposizioni richiamate in premessa, è individuato e approvato come urgente e di particolare criticità il complesso degli interventi di ricostruzione della città di Campotosto, sulla base della Proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione – Stralcio 1 approvato dal Comune con delibera consiliare n. 2 del 24 maggio 2021.
2. Ai fini della presente ordinanza sono considerati di particolare criticità e urgenza, per i motivi meglio specificati nell'Allegato n. 1 alla presente ordinanza, con il relativo cronoprogramma, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, i seguenti interventi riassuntivamente indicati con relativa stima previsionale:

- a. recupero della Sede Municipale, per un importo stimato nell'ordinanza n. 109 del 2020 pari a € 1.597.279,00;
- b. recupero dell'Ex ospedaletto e sede della Protezione Civile, per un importo stimato nell'ordinanza n. 109 del 2020 pari a € 69.300,00;
- c. completamento del recupero dell'Ex edificio scolastico pluriuso di via Roma, per un importo stimato nell'ordinanza n. 109 del 2020 pari a € 1.636.300,00;
- d. lavori di ricomposizione del margine urbano a seguito della demolizione del Municipio - 1<sup>^</sup> stralcio, per un importo finanziato con l'ordinanza n.104 del 2020 pari a € 200.000,00;
- e. realizzazione dei sottoservizi in ambito prioritario, importo stimato dalla proposta di PSR in € 3.500.000,00;
- f. ricomposizione del margine urbano - 2<sup>^</sup> stralcio, importo stimato dalla proposta di PSR in € 200.000,00;
- g. pavimentazione di strade, piazze e percorsi pavimentati, importo stimato dalla proposta di

PSR in € 500.000,00;

- h. *ricostruzione della Chiesa S. Maria Assunta, importo pari a Euro 6.420.646,67*<sup>1</sup>;
- i. sistemazione dell'area destinata a nuova sede del Municipio e casa della Comunità, importo stimato dalla proposta di PSR in € 600.000,00;
- j. realizzazione di una via di fuga loc. Costinghella, importo stimato dalla proposta di PSR in € 2.000.000,00.

3. Gli interventi di cui al comma 2 risultano essere di particolare valore per la comunità locale in quanto interessano l'ambito identificato nel PSR - Stralcio 1 come prioritario del centro storico di Campotosto, o concernono infrastrutture essenziali per la ricostruzione ed edifici dotati di un ruolo particolarmente importante per la collettività sotto il profilo funzionale, socio-economico e simbolico-identitario.

4. Gli interventi di cui al comma 2 risultano di particolare criticità ed urgenza ai sensi e per gli effetti dell'ordinanza n. 110 del 2020 per i seguenti motivi, meglio evidenziati dalla relazione del sub Commissario redatta a seguito dell'istruttoria congiunta con l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo e il Comune di Campotosto:

- la ricostruzione degli edifici prioritari, pubblici e privati, riveste carattere di urgenza e criticità per consentire l'immediata rivitalizzazione sociale ed economica della città, per impedire che la progressiva obsolescenza delle opere provvisionali ne comprometta la funzionalità e che l'aggravarsi della situazione statica delle singole strutture possa compromettere la salvaguardia e la tutela degli edifici di pregio storico architettonico;
- la ricostruzione dei sottoservizi, la realizzazione della viabilità e l'infrastrutturazione dell'area provvisoria di localizzazione delle attività produttive rivestono carattere di urgenza in quanto propedeutiche e necessarie alla ricostruzione degli edifici pubblici e privati del centro storico;
- la ricostruzione delle opere individuate come prioritarie nella Proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione – Stralcio 1, approvata dal Comune con delibera consiliare n. 2 del 24 maggio 2021, riveste carattere di criticità per il numero di soggetti coinvolti e per le interconnessioni e interazioni funzionali nella ricostruzione pubblica e privata del centro storico.

5. In relazione alla criticità e urgenza degli interventi, si rende necessario un programma di ricostruzione unitario e coordinato del centro storico che integri la realizzazione delle opere di cui all'Allegato n. 1 con la ricostruzione privata, per le interazioni tra gli edifici pubblici e privati

---

<sup>1</sup> Lettera sostituita dall'art. 2 c. 3 dell'Ordinanza Speciale n. 138 del 22/12/2025

interessati, per l'interferenza tra le attività e i lavori di ricostruzione pubblica e privata, nonché per la compresenza di una pluralità di soggetti attuatori e proprietari.

6. Al fine di assicurare la pronta attuazione degli interventi, nell'Allegato n. 1 alla presente ordinanza sono indicate le singole opere e i lavori previsti, l'ubicazione, la natura e tipologia di intervento e gli oneri complessivi, comprensivi anche di quelli afferenti all'attività di progettazione, alle altre spese tecniche ed alle prestazioni specialistiche derivanti dall'effettuazione dell'intervento.

7. Al fine di garantire la continuità di esercizi commerciali già duramente provati dal terremoto nel corso degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino di cui alle lettere d), e), f), g), e

h), il soggetto attuatore può inserire nel relativo quadro economico gli oneri strettamente necessari all'individuazione di soluzioni temporanee ove collocare le attività produttive di cui si rende necessario lo spostamento e i relativi costi occorrenti per il prosieguo dell'attività commerciale, considerandoli disponibili anche nel periodo antecedente l'effettivo avvio dei lavori, per il tempo strettamente necessario alla conclusione degli interventi in oggetto e nel limite del 10% dell'importo dei lavori.

### **Art. 3**

#### **(*Designazione e compiti del sub Commissario*)**

1. Per il coordinamento degli interventi di cui alla presente ordinanza, tenuto conto delle competenze professionali, è individuato l'Ing. Fulvio Maria Soccodato quale sub Commissario.
2. Ai fini dell'attuazione della presente ordinanza il sub Commissario individua le strategie di intervento e provvede all'indirizzo, al coordinamento e al monitoraggio dell'intervento nel suo complesso, assicurando le indispensabili sinergie con le attività dei soggetti attuatori e degli altri soggetti interessati.
3. Il sub Commissario, supportato dal nucleo degli esperti di cui all'art. 5 dell'ordinanza 110:
  - a) cura i rapporti con le Amministrazioni territoriali e locali coinvolte nella realizzazione degli interventi, nonché le relazioni con le altre autorità istituzionali;
  - b) coordina l'attuazione degli interventi assicurando il rispetto del cronoprogramma;
  - c) si relaziona con l'USRC, Ufficio Speciale Ricostruzione Cratere – sisma 2009, al fine di armonizzare gli interventi privati ricadenti nell'ambito individuato nell'Allegato n. 1 alla presente ordinanza, ma soggetti alla disciplina del sisma 2009, con gli altri interventi, pubblici e privati;

- d) indice la conferenza di servizi speciale di cui *all'articolo 11*<sup>2</sup> della presente ordinanza;
  - e) provvede all'espletamento di ogni attività amministrativa, tecnica ed operativa, comunque finalizzata al coordinamento e alla realizzazione degli interventi, adottando i relativi atti;
  - f) assicura, congiuntamente ai soggetti attuatori ed all'USRC, ogni necessaria attività di coordinamento finalizzata a coniugare gli interventi di ricostruzione pubblica con quelli di iniziativa privata;
  - g) entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore della presente ordinanza, approva il cronoprogramma unico dell'attuazione degli interventi di ricostruzione del centro storico, nel quale sono indicate le tempistiche previste per l'esecuzione degli interventi pubblici, nonché quelle relative agli interventi privati immediatamente attuabili, proposto dal soggetto di cui *all'articolo 5 con le modalità di cui all'articolo 8*<sup>3</sup> nonché i suoi successivi aggiornamenti con cadenza trimestrale;
  - h) monitora lo stato di attuazione della costituzione e attivazione dei consorzi di cui all'articolo 11 del decreto legge n. 189 del 2016, invitando il coordinatore degli interventi della ricostruzione privata di cui all'articolo 5, nel caso di inerzia dei soggetti preposti, all'adozione delle attività ivi previste;
  - i) monitora lo stato di attuazione della ricostruzione privata con particolare riferimento al rispetto del cronoprogramma, invitando il coordinatore della ricostruzione privata ad applicare, in caso di mancato rispetto dei termini previsti, la decadenza dal contributo con le modalità di cui all'ordinanza n. 19 del 2017. In caso di decadenza dal contributo il sub Commissario individua, insieme al coordinatore della ricostruzione privata, le modalità per la conclusione dell'intervento anche mediante intervento sostitutivo del Comune per il tramite della nomina di un Commissario ad acta;
  - j) richiede al Comune di individuare prioritariamente negli strumenti di pianificazione e/o di programmazione la definitiva ubicazione degli interventi e di fornire al Soggetto Attuatore tutte le indicazioni necessarie, comprese quelle relative al dimensionamento dei medesimi, per la successiva progettazione ed attuazione, e verifica tali adempimenti.
4. Il sub Commissario può inoltre definire, con proprio decreto, le modalità operative per l'attuazione di quanto previsto al comma 2 nonché le tempistiche relative alle procedure di cui agli articoli 8 e 10 della presente ordinanza.

---

<sup>2</sup> Parole sostituite dall'art. 4 c. 5 lett. a) dell'Ordinanza Speciale n. 21 del 9/8/2021

<sup>3</sup> Parole sostituite dall'art. 4 c. 5 lett. a) dell'Ordinanza Speciale n. 21 del 9/8/2021

5. Ai fini di quanto previsto nel comma 3, lettere c) ed f), il sub Commissario può stipulare appositi accordi con l'USRC per definire modalità e termini del coordinamento con il medesimo, in particolare per l'individuazione degli interventi prioritari, la gestione delle cantierizzazioni e la realizzazione delle opere di urbanizzazione primaria.

#### **Art. 4**

##### **(*Individuazione e compiti dei soggetti attuatori*)**

1. Per le motivazioni di cui in premessa, in ragione della unitarietà degli interventi pubblici e privati, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo è individuato quale soggetto attuatore idoneo per gli interventi di cui all'articolo 2 comma 2, lettere e), g), h), i), j).
2. Il Comune di Campotosto, per ragioni di continuità con le attività già intraprese, è individuato quale idoneo soggetto attuatore per gli interventi di cui all'art. 2 comma 2 lettere a), b), c), d) e f).
3. Fermo restando quanto previsto ai commi 1 e 2, nell'ambito della ricostruzione pubblica i soggetti attuatori hanno, ciascuno per gli interventi di propria competenza, il ruolo di gestione e coordinamento degli interventi medesimi, di stazione appaltante, nonché di monitoraggio finanziario e attuativo degli interventi. Essi adeguano le modalità e le tempistiche relative alla realizzazione dei singoli interventi a quelle della ricostruzione complessiva, secondo le direttive e con il coordinamento del sub Commissario.
4. Con riguardo alla ricostruzione privata, resta ferma la competenza dell'amministrazione comunale in materia urbanistica ed edilizia e di promozione della partecipazione dei cittadini alla ricostruzione.
5. Per le attività di assistenza tecnica, giuridica e amministrativa, anche di tipo specialistico, connesse alla realizzazione degli interventi, i soggetti attuatori possono avvalersi, con oneri a carico dei quadri economici degli interventi da realizzare, di professionalità individuate con le modalità di cui al comma 8, dell'articolo 31, del decreto legislativo n. 50 del 2016.
6. I soggetti attuatori, per gli interventi di cui alla presente ordinanza, procedono a tutti gli adempimenti necessari all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, all'approvazione dei progetti, alle dichiarazioni di pubblica utilità finalizzate all'esproprio, alla definizione delle procedure espropriative laddove necessarie.

## Art. 5

### *(Individuazione e compiti del Coordinatore della ricostruzione privata)*

1. In ragione della interconnessione tra interventi pubblici e privati e della necessità di accelerare le attività della ricostruzione privata coordinandole con quelle di ricostruzione pubblica, al fine di garantire l'unitarietà della ricostruzione rispettando le tempistiche di cui al cronoprogramma individuato dalla proposta di PSR, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Abruzzo è individuato quale Coordinatore della ricostruzione privata, con funzioni di supervisione degli interventi e di vigilanza sul loro stato di avanzamento.
2. Per le finalità di cui al comma 1, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Abruzzo, sentito il Comune ed il sub Commissario, adotta le misure più opportune e pone in essere ogni necessaria attività volta alla accelerazione ed al coordinamento della ricostruzione privata allo scopo di superare ogni interferenza tra gli interventi privati, tenendo conto, inoltre, del cronoprogramma di realizzazione delle opere pubbliche. In particolare:
  - a) definisce entro 30 giorni dall'entrata in vigore della presente ordinanza e aggiorna trimestralmente il cronoprogramma generale delle attività di ricostruzione privata, in particolare con riguardo alle attività relative alla costituzione dei consorzi, alla perimetrazione e tenendo conto del cronoprogramma della ricostruzione pubblica;
  - b) avvia, entro 10 giorni dall'entrata in vigore della presente ordinanza, anche precedentemente alla presentazione dell'istanza di contributo da parte del professionista incaricato, le verifiche relative alla legittimazione dei soggetti privati, di cui al comma 1 dell'articolo 10 dell'ordinanza commissariale n. 100 del 2020, per ogni edificio singolo, ovvero per gli aggregati perimetrati dal Comune ai sensi dell'articolo 16 dell'ordinanza commissariale n. 19 del 2017;
  - c) individua, in raccordo con il Comune, gli interventi che in ragione dell'ubicazione degli edifici, della compatibilità con i cantieri interferenti e del cronoprogramma delle opere pubbliche, possono essere avviati in via prioritaria;
  - d) in coerenza con le attività di cui alla lettera b), autorizza la cantierizzazione degli edifici singoli e degli aggregati individuando, nel decreto di concessione del contributo, le tempistiche relative all'inizio dei lavori anche, ove occorra, in deroga alle previsioni di cui al comma 1, dell'articolo 13, dell'ordinanza commissariale n. 19 del 2017;
  - e) in caso di inerzia nella costituzione e attivazione dei consorzi di cui *all'articolo 11<sup>4</sup>* del decreto legge n. 189 del 2016 o nelle attività di inizio o conclusione dei lavori da parte dei

---

<sup>4</sup> Parole sostituite dall'art. 4 c. 5 lett. b) dell'Ordinanza Speciale n. 21 del 9/8/2021

privati, in ragione della necessità di realizzare gli interventi nel rispetto del cronoprogramma, adotta i provvedimenti più opportuni anche ai fini di eventuali interventi sostitutivi in deroga alle disposizioni di cui all'articolo 11 del decreto-legge n. 189 del 2016 e all'ordinanza commissariale n. 19 del 2017, ovvero formula proposte al sub Commissario che provvede con proprio atto e, se del caso, propone al Commissario straordinario l'adozione dei provvedimenti necessari ai sensi dell'ordinanza n. 110 del 2020.

3. Con riferimento agli interventi prioritari di cui alla lettera b) del comma 2, il Comune avvia, anche in assenza della presentazione della domanda, le verifiche di cui al punto 3, lettera b) del comma 1, dell'articolo 4 dell'ordinanza commissariale n. 100 del 2020, attestanti la sussistenza di domande di condono edilizio.

## **Art. 6**

### **(*Struttura di supporto al complesso degli interventi*)**

1. Per il supporto dei processi tecnici e amministrativi di attuazione del complesso degli interventi, presso i soggetti attuatori e l'USR - Abruzzo, quale soggetto coordinatore della ricostruzione privata, opera una struttura coordinata dal sub Commissario.
2. La struttura di cui al comma 1 è composta da professionalità qualificate, interne ed esterne, ove occorresse anche dotate di competenze con riguardo ai beni culturali, individuate anche ai sensi di quanto disposto dall'articolo 6, comma 1, secondo periodo, dell'ordinanza n. 110 del 2020 e nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia di incompatibilità e conflitto di interesse.
3. Le professionalità esterne di cui al comma 2, il cui costo è ricompreso nel limite del 2% dell'importo dei lavori, nelle more dell'attivazione delle Convenzioni di cui all'articolo 8, ultimo capoverso, dell'ordinanza n. 110 del 2020, possono essere individuate dal sub Commissario:
  - a) mediante affidamento diretto dei servizi di supporto nel limite di euro 150.000, nel caso di affidamento di servizi ad operatori economici;
  - b) mediante avviso da pubblicarsi per almeno 10 giorni e valutazione comparativa dei curricula, nel caso di incarichi di cui all'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001.
4. <sup>5</sup> A seguito dell'individuazione delle professionalità esterne di cui al comma 3, il soggetto attuatore provvede, previa verifica dei requisiti, alla stipula dei relativi contratti o a conferire appositi incarichi di lavoro autonomo, o di collaborazione coordinata e continuativa ai

---

<sup>5</sup> Numerazione sostituita dall'art. 4 c. 5 lett. c) dell'Ordinanza Speciale n. 21 del 9/8/2021

sensi del decreto legislativo n. 165 del 2001. I relativi oneri sono posti a carico dei quadri economici degli interventi da realizzare.

5. <sup>6</sup> Per la gestione delle attività di ricostruzione pubblica e privata, il sub Commissario può stipulare appositi accordi o convenzioni con enti o società pubbliche o a controllo pubblico, anche al fine di dotare i soggetti di cui agli articoli 4 e 5 di servizi e strumenti gestionali e operativi, quelli relativi a BIM e rendering tridimensionali digitali dell'edificato.

## Art. 7

### *(Tavolo permanente per il coordinamento e il monitoraggio della ricostruzione)*

1. Al fine di monitorare, durante tutta la durata degli interventi, lo stato di attuazione della ricostruzione pubblica e privata in ragione delle strette interconnessioni tra le medesime, è istituito dal Commissario straordinario per la ricostruzione un Tavolo permanente di coordinamento e monitoraggio della ricostruzione del centro storico di Campotosto, presieduto dal Commissario o, su delega, dal sub Commissario, e composto da:

- a) sub Commissario;
- b) Presidente della Regione Abruzzo;
- c) Sindaco di Campotosto;
- d) Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Abruzzo;
- e) Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (U.S.R.C.);
- f) un rappresentante della Soprintendenza dei beni culturali;
- g) un rappresentante dell'Ente Parco.

2 Il Tavolo rappresenta l'organismo permanente di riferimento per il coordinamento e il monitoraggio dei risultati attesi relativamente all'insieme della ricostruzione pubblica e privata e per il presidio dei processi in atto. Esso ha il compito di monitorare le attività di ricostruzione, proporre eventuali integrazioni delle azioni che possano influire su aspetti critici della ricostruzione al fine di rendere sinergiche e maggiormente efficaci le azioni dei soggetti interessati, garantire il rispetto delle tempistiche previste per gli interventi e il raccordo con le azioni dei diversi livelli di governo.

## Art. 8

### *(Disposizioni per l'accelerazione della ricostruzione privata)*

1. Con riferimento agli interventi edilizi di riparazione o ricostruzione degli edifici privati danneggiati sia dal sisma 2009 che dal sisma 2016, come identificati nella planimetria Allegato n.

---

<sup>6</sup> Numerazione sostituita dall'art. 4 c. 5 lett. c) dell'Ordinanza Speciale n. 21 del 9/8/2021

2 alla presente ordinanza, si applicano le procedure di semplificazione ed accelerazione disciplinate all'ordinanza commissariale n. 100 del 2020 anche nelle ipotesi per le quali il costo convenzionale dell'intervento, al netto dell'IVA, sia superiore ai limiti previsti dall'articolo 3 della medesima ordinanza.

2. A tutti gli interventi di ricostruzione privata ricadenti nel territorio del Comune di Campotosto si applicano le semplificazioni in materia edilizia di cui all'articolo 12 bis, del decreto legislativo n. 189 del 2016 come integrato dalla legge n. 120 del 2020, indipendentemente dalla riconducibilità dei danni o del loro aggravamento al sisma del 2009 o del 2016 e indipendentemente dall'ubicazione degli interventi nel perimetro della proposta di PSR.

3. Con riferimento agli aggregati individuati dal Comune, decorsi 30 giorni dall'entrata in vigore della presente ordinanza, qualora i soggetti legittimi non si siano ancora costituiti in consorzio ai sensi dell'articolo 11, comma 9, del decreto-legge 189 del 2016, l'USR ed il Comune provvedono a convocare i medesimi soggetti per sollecitare gli adempimenti previsti dal medesimo articolo e, in presenza delle condizioni di cui al comma 6, a verbalizzare la costituzione dell'accordo consortile.

4. Il consorzio è validamente costituito con la partecipazione dei proprietari che rappresentino almeno il 50% più 1 delle superfici utili complessive degli edifici ovvero, qualora con percentuale inferiore, in deroga all'articolo 11, comma 10, del decreto legge n. 189 del 2016, mediante l'intervento sostitutivo del Comune necessario al raggiungimento del medesimo *quorum*, purché la percentuale dei proprietari che aderisce non sia inferiore a un terzo delle superfici utili complessive degli edifici.

5. Al di sotto della percentuale minima indicata al comma 4, l'azione sostitutiva del Comune, di cui al comma 10, dell'articolo 11, del decreto-legge 189 del 2016, viene esercitata mediante la nomina di un commissario *ad acta* al quale, in aggiunta alle competenze proprie dell'amministrazione comunale, vengono attribuite tutte le funzioni di gestione dell'aggregato finalizzate alla realizzazione dell'intervento.

6. In caso di impossibilità dell'Amministrazione Comunale di Campotosto a nominare il commissario *ad acta* di cui al comma 5, trascorsi 30 giorni decorrenti dalla data di accertamento del mancato raggiungimento della percentuale di maggioranza assoluta del Consorzio per la Ricostruzione privata degli aggregati, le competenze del Comune di cui al comma 5 verranno esercitate, sentito il Sindaco, dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione, che provvede alla nomina del Commissario *ad acta*, in sostituzione del Consorzio, ai fini dell'accelerazione delle attività di ricostruzione. In tale ultimo caso, le funzioni di gestione dell'aggregato finalizzate alla

realizzazione dell'intervento vengono, pertanto, esercitate dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione.

7. In tutte le ipotesi in cui al consorzio non abbiano aderito i soggetti rappresentanti il 100 per cento della superficie utile complessiva, il contributo concedibile è limitato al solo ripristino strutturale degli edifici dell'aggregato ed alla realizzazione delle finiture comuni e di quelle esclusive degli immobili dei soggetti legittimati che hanno aderito alla costituzione del consorzio.

8. I privati e i progettisti dai medesimi incaricati provvedono alla costituzione dei Consorzi di cui all'articolo 11 del decreto legge n. 189 del 2016 e adeguano le tempistiche relative alla ricostruzione dei propri immobili al cronoprogramma generale della ricostruzione del centro storico di Campotosto.

## **Art.9**

### **(*Disposizioni relative alla rimozione delle macerie*)**

1. Lo smontaggio controllato, la demolizione e la rimozione delle macerie degli edifici pubblici e privati che, con le loro rovine, macerie o opere provvisorie di puntellamento impediscono o ostacolano la ricostruzione del capoluogo e delle frazioni, anche in relazione alla pericolosità di ulteriore crollo connessa al proprio stato di danno, o costituiscono pericolo per la pubblica incolumità, sono disciplinati dal presente articolo.

2. In considerazione del preminente interesse pubblico alla rimozione degli ostacoli che impediscono la ricostruzione, è definito dal sub-Commissario un programma di interventi di demolizione degli edifici pubblici e privati e di superamento delle opere di messa in sicurezza di cui al comma 1, nonché di interventi di demolizione volontaria ove ammissibili.

3. Per la definizione del programma di cui al comma 2 è istituito un gruppo tecnico di valutazione dell'interesse pubblico per l'identificazione degli edifici per cui ricorrono le condizioni di cui al comma 1, e per la definizione, per singolo edificio, delle modalità di risoluzione dell'interferenza alla ricostruzione o alla pubblica incolumità, che potranno essere attuate ad iniziativa pubblica. Al gruppo tecnico di valutazione, coordinato dal sub Commissario, partecipa la Regione, l'USR, la Soprintendenza BBCC ed il Comune. Acquisite le valutazioni tecniche da parte del gruppo tecnico il sub Commissario sottopone al Sindaco il programma di interventi di cui al comma 2 da approvare con delibera del Consiglio comunale.

4. Il soggetto attuatore del programma di cui al comma 2 è l'Ufficio Speciale della Ricostruzione della Regione Abruzzo, che, anche avvalendosi della struttura regionale competente in materia, cura la progettazione e l'esecuzione degli interventi, nonché di rimozione, selezione,

trasporto delle macerie e degli inerti edilizi finalizzato allo stoccaggio, anche mediante siti temporanei, al trattamento e al riuso di essi, previa acquisizione delle autorizzazioni di legge.

5. Il sub Commissario,<sup>7</sup> può avvalersi per l'attuazione del programma di cui al comma 2 anche di altri soggetti attuatori o, attraverso accordi con le strutture del Genio militare o con altri soggetti pubblici i quali possono agire con i poteri in deroga di cui alla presente ordinanza.

6. Al fine di garantire la partecipazione dei soggetti privati alle attività di demolizione e rimozione delle macerie, il Comune provvede, ai sensi degli artt. 7 e 8 della legge 7 agosto 1990, n. 241, alla comunicazione ai proprietari, nelle forme di legge vigenti, degli interventi del programma di cui al comma 2, che saranno attuati ad iniziativa pubblica. I proprietari possono presentare memorie e osservazioni ai sensi degli artt. 9 e ss. della legge 7 agosto 1990, n. 241. In caso di opposizione da parte del proprietario, il sub Commissario può autorizzare l'intervento di demolizione a cura e spese del proprietario, salvo il rimborso dovuto in sede di rilascio del contributo, definendo i termini e le modalità dell'intervento.

7. Gli oneri necessari per la demolizione e rimozione macerie ivi comprese quelle relative alla raccolta, al trasporto, al recupero e allo smaltimento dei rifiuti, sono trasferiti alla contabilità speciale del vice Commissario e trovano copertura nel fondo di cui all'art. 11 dell'ordinanza commissariale n. 109 del 23 dicembre 2020, che presenta la necessaria capienza e che grava sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 4, del decreto legge n. 189 del 2016. Gli eventuali contributi già concessi per le attività di demolizione e rimozione delle macerie e non effettuati dai privati sono recuperati dal Commissario straordinario. Le amministrazioni coinvolte nel gruppo tecnico di cui al comma 3 operano con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e senza nuovi o maggiori oneri.

8. Per quanto non espressamente disciplinato dal presente articolo, alle attività di demolizione e rimozione delle macerie si applicano, per quanto compatibile, le disposizioni in deroga di cui ai commi 4, 5, 6, 7, 8 e 9 dell'articolo 28, del decreto legge n. 189 del 2016.

## Art. 10

### *(Disposizioni procedurali e autorizzative per gli interventi pubblici)*

1. Ferma restando la possibilità di fare ricorso alle procedure previste dal decreto legislativo n. 50 del 2016, dalla legge n. 120 del 2020 e dall'ordinanza del Commissario straordinario n. 110 del 2020, il soggetto attuatore può procedere all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, secondo le seguenti modalità:

---

<sup>7</sup> Parole soppresse dall'art. 4 c. 5 lett. d) dell'Ordinanza Speciale n. 21 del 9/8/2021

- a. per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore o pari a euro 150.000, affidamento diretto nel rispetto dei principi richiamati dagli articoli 4 e 30 del codice dei contratti pubblici e dei principi di tutela della salute, dell'ambiente, dei diritti dei lavoratori;
- b. per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura di importo superiore a euro 150.000 e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, affidamento diretto previa valutazione di almeno tre preventivi di operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. L'avviso riportante l'esito della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;
- c. per i contratti riguardanti gli interventi di cui all'articolo 2 relativi ad infrastrutture a rete propedeutiche e necessarie all'avvio della ricostruzione del centro storico, affidamento diretto nel rispetto dei principi richiamati dagli articoli 4 e 30 del codice dei contratti pubblici e dei principi di tutela della salute, dell'ambiente, dei diritti dei lavoratori;
- d. per i contratti di lavori fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016,
- e. affidamento diretto previa valutazione di almeno tre preventivi di operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. L'avviso riportante l'esito della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;
- f. per i contratti di lavori, servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, di importo superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- g. in ragione della minor complessità delle opere di urbanizzazione e dell'urgenza e propedeuticità di tali interventi rispetto alla ricostruzione degli edifici privati, il soggetto attuatore può procedere all'affidamento della loro esecuzione sulla base del progetto di fattibilità tecnico-economica di cui all'articolo 23, comma 5, del decreto legislativo n. 50 del 2016, purché sia costituito almeno da una relazione generale, dall'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste, dal computo metrico-estimativo, dal piano di sicurezza e di coordinamento con l'individuazione analitica dei costi della sicurezza da non assoggettare a ribasso. In tali casi l'esecuzione dei lavori può prescindere dall'avvenuta

redazione e approvazione dei successivi livelli progettuali. Nei casi di cui al presente comma, entro e non oltre trenta giorni dall'approvazione del progetto di fattibilità tecnico economica, il soggetto attuatore autorizza l'esecuzione delle prestazioni oggetto di contratto sotto riserva di legge. In deroga al d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 l'accertamento della conformità urbanistica delle opere, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità, di cui ai capi II e III del titolo II, del citato d.P.R. n. 327/2001 possono essere effettuate sulla base del progetto di fattibilità tecnico economica.

2. Nelle procedure di cui al comma precedente, il soggetto attuatore può adottare il criterio di aggiudicazione con il prezzo più basso e può esercitare, per i contratti di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, la facoltà di esclusione automatica con modalità di individuazione e valutazione delle offerte anomale, che rendano non predeterminabili i parametri di riferimento per il calcolo dell'offerta, determinato dal soggetto attuatore o mediante sorteggio tra i criteri di cui all'articolo 97 del decreto legislativo n.50 del 2016.

3. Nei contratti relativi ai lavori, la verifica della rispondenza degli elaborati progettuali può essere effettuata in deroga al comma 6, dell'articolo 26, del decreto legislativo n. 50 del 2016.

4. Il soggetto attuatore, in deroga all'articolo 59 del decreto legislativo n. 50 del 2016, può affidare i lavori ponendo a base di gara il progetto definitivo. In tal caso, entro e non oltre trenta giorni dall'approvazione dei progetti da parte della conferenza di servizi speciale, il soggetto attuatore autorizza la consegna dei lavori sotto riserva di legge.

5. Ai sensi dell'articolo 3, comma 3, dell'ordinanza n. 110 del 2020, il soggetto attuatore può indire un concorso di progettazione di cui all'articolo 152 e seguenti del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, o l'affidamento contestuale della progettazione e, analogamente, dei lavori di esecuzione per singoli lotti degli interventi pubblici individuati come prioritari con delibera del consiglio comunale.

6. Gli affidamenti di servizi di ingegneria e architettura e di progettazione per la ricostruzione, riparazione e ripristino, possono essere oggetto di partizione qualora, pur avendo unità funzionale, siano relativi ad attività autonome e separabili, ivi inclusi i casi di particolare specializzazione tecnica che richiedono la presenza di diverse e specifiche professionalità o quelli di recupero modulare di un unico edificio per renderlo parzialmente fruibile in tempi più rapidi.

7. Per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, è facoltà del soggetto attuatore procedere alla stipula dei contratti anche in deroga al termine dilatorio di cui all'articolo 32, comma 9, decreto legislativo n. 50 del 2016 per le procedure indicate dalle lettere a) e b) del comma 1 del presente articolo.

8. Il soggetto attuatore, ove possibile, provvede all'adozione del provvedimento di aggiudicazione entro 30 giorni dall'avvio delle procedure.

9. In deroga al termine di cui all'articolo 1 comma 3 del decreto legge n. 32 del 2019 e successive modificazioni e integrazioni, e fino al completamento delle procedure di aggiudicazione, il soggetto aggiudicatore può decidere che le offerte saranno esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, anche per le procedure di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e oltre i termini ivi previsti, fermo restando che tale facoltà può essere esercitata se specificamente prevista negli inviti. Ai fini del controllo sul possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale, il soggetto attuatore verifica la sussistenza dei requisiti sul primo classificato e provvede, mediante un meccanismo casuale, ad effettuare un sorteggio tra gli altri operatori che partecipano alla procedura sui quali effettuare i controlli segnalando immediatamente le eventuali irregolarità riscontrate all'ANAC. Dei risultati del sorteggio viene data immediata evidenza a tutti gli offerenti, nel rispetto del principio di riservatezza.

10. Il soggetto attuatore può ricorrere all'adesione dei protocolli energetico ambientali per le opere di particolare valore e agli strumenti di modellazione elettronica dei processi anche per importi diversi da quelli di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti n. 560 del 2017.

11. Al fine di garantire massima capacità produttiva in fase di espletamento dei lavori, il soggetto attuatore può inserire nei capitolati il doppio turno di lavorazione, anche in deroga ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale (CCNL), al fine di assicurare la continuità dei cantieri, fermo restando i diritti inviolabili dei lavoratori. Il ricorso al doppio turno di lavorazione deve essere inserito nell'offerta economica.

12. Gli interventi di cui all'articolo 2 possono essere realizzati anche nelle more della redazione ed approvazione degli strumenti di programmazione e pianificazione in corso di redazione.

13. Al fine di accelerare l'approvazione dei progetti e la cantierizzazione delle opere di cui all'Allegato n. 1 della presente ordinanza, i soggetti attuatori di cui all'articolo 4 possono procedere all'occupazione d'urgenza ed alle eventuali espropriazioni o asservimenti adottando tempestivamente i relativi decreti in deroga alle procedure di cui al d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327, procedendo alla redazione dello stato di consistenza e del verbale di immissione in possesso dei suoli, anche con la sola presenza di due testimoni della Regione o degli enti territoriali interessati e fermo restando quanto disposto in materia di tutela dei diritti dei proprietari e di indennità di

esproprio. La data e l'orario del sopralluogo finalizzato alla redazione dello stato di consistenza e del verbale di immissione in possesso sono rese note a mezzo di avviso da pubblicarsi per almeno 10 giorni sull'Albo pretorio del Comune che assume valore di notifica a tutti i soggetti interessati.

## **Art. 11**

### *(Conferenza dei servizi speciale)*

1. In deroga all'articolo 14 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modifiche e integrazioni, è istituita la Conferenza di servizi speciale, che opera ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 7 dell'ordinanza n. 110 del 2020.
2. La conferenza è indetta dal sub Commissario, che la presiede e ne dirige i lavori, i quali possono svolgersi anche in modalità telematica. La conferenza speciale si svolge, di norma, in forma simultanea e in modalità sincrona.
3. I lavori della conferenza si concludono, in deroga alle vigenti disposizioni, entro il termine perentorio di trenta giorni decorrenti dalla data dell'indizione della stessa.
4. La determinazione motivata di conclusione del procedimento, adottata dal sub-Commissario, sostituisce a ogni effetto tutti i pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, inclusi quelli di gestori di beni o servizi pubblici, di competenza delle amministrazioni coinvolte. Si considera acquisito l'assenso senza condizioni delle amministrazioni il cui rappresentante non abbia partecipato alle riunioni ovvero, pur partecipandovi, non abbia espresso la propria posizione ovvero abbia espresso un dissenso non motivato o riferito a questioni che non costituiscono oggetto del procedimento. Il dissenso manifestato in sede di conferenza dei servizi deve essere motivato e recare, a pena di non ammissibilità, le specifiche indicazioni progettuali necessarie ai fini dell'assenso. Le prescrizioni o condizioni eventualmente indicate ai fini dell'assenso o del superamento del dissenso sono espresse in modo chiaro e analitico e specificano se sono relative a un vincolo derivante da una disposizione normativa o da un atto amministrativo generale ovvero discrezionalmente apposte per la migliore tutela dell'interesse pubblico.
5. In caso di motivato dissenso espresso da un'amministrazione preposta alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, del patrimonio storico-artistico o alla tutela della salute e della pubblica incolumità, la questione, in deroga all'articolo 14-quater, comma 3, della legge n.241 del 1990, è rimessa alla decisione del Commissario, che si pronuncia entro quindici giorni, previa intesa con la Regione o le Regioni interessate, in caso di dissenso tra un'amministrazione statale e una regionale o tra più amministrazioni regionali,

ovvero previa intesa con la Regione e gli enti locali interessati, in caso di dissenso tra un'amministrazione statale o regionale e un ente locale o tra più enti locali. Se l'intesa non è raggiunta entro sette giorni successivi, la decisione del Commissario può essere comunque adottata.

6. I pareri, le autorizzazioni, i nulla-osta o altri atti di assenso, comunque denominati, necessari alla realizzazione degli interventi successivamente alla conferenza di servizi di cui al comma 2, sono resi dalle Amministrazioni competenti entro trenta giorni dalla richiesta e, decorso inutilmente tale termine, si intendono acquisiti con esito positivo.

## **Art. 12**

### **(Collegio consultivo tecnico)**

1. Per la rapida risoluzione delle controversie o delle dispute tecniche di ogni natura che dovessero insorgere in corso di esecuzione dei singoli contratti relativi all'intervento unitario, e per l'intera durata degli interventi, il soggetto attuatore, sentito il sub Commissario, può costituire il collegio consultivo tecnico di cui all'articolo 6 del decreto legge n. 76 del 2020, con le modalità ivi previste, anche per i contratti di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016.
2. Allo scopo di garantire unitarietà e continuità nella gestione dell'intervento complessivo, ai fini della composizione del collegio consultivo tecnico di ciascun contratto di cui alla presente ordinanza, il soggetto attuatore preferibilmente designa sempre i medesimi soggetti quali propri componenti per la partecipazione alle relative sedute, in deroga al comma 8, dell'articolo 6, del citato decreto legge n. 76 del 2020.
3. In caso di disaccordo tra le parti, il presidente del collegio consultivo tecnico è nominato dal Commissario straordinario secondo le modalità previste all'articolo 5, comma 3, dell'ordinanza n.109 del 2020; in caso di mancata costituzione dell'elenco previsto dal richiamato articolo 5, comma 3, dell'ordinanza n. 109 del 2020, il presidente è nominato dal Commissario straordinario con le modalità dal medesimo individuate.
4. Alle determinazioni del collegio consultivo tecnico si applica la disciplina di cui al comma 3, dell'articolo 6, del decreto legislativo n. 76 del 2020.
5. Il Soggetto Attuatore, sentito il sub-Commissario, individua prima dell'avvio dell'esecuzione del contratto le specifiche funzioni e i compiti del collegio consultivo tecnico. Con riferimento al compenso da riconoscere ai componenti del collegio consultivo tecnico, trova applicazione l'articolo 5, comma 5, dell'ordinanza n. 109 del 2020. I compensi

dei membri del collegio sono computati all'interno del quadro economico dell'opera alla voce “spese impreviste”.

## Art. 13

### *(Disposizioni finanziarie)*

*1. <sup>8</sup> Agli oneri di cui alla presente ordinanza si provvede nel limite massimo di euro 16.723.525,47. La spesa per gli interventi di cui all'Allegato n. 1, trova copertura quanto ad euro 3.302.879,00 all'interno delle risorse già stanziate con l'ordinanza n. 109 del 2020, quanto ad euro 200.000,00 all'interno delle risorse già stanziate con l'Ordinanza n. 104 del 2020; l'ulteriore spesa per i suddetti interventi, come da importo stimato, quantificata complessivamente in euro 13.220.646,47 trova copertura all'interno delle risorse a valere sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016, che presenta la necessaria disponibilità..*

3. L'importo da finanziare per singolo intervento è determinato all'esito dell'approvazione del progetto nel livello definito per ciascun appalto.

4. Fatte salve le modifiche preventivamente individuate nei documenti di gara ed eventuali ulteriori esigenze strettamente connesse alla realizzazione della singola opera, le eventuali disponibilità finanziarie sui singoli interventi possono essere utilizzate:

a. per il completamento dell'opera da cui le stesse si sono generate; in tal caso il sub Commissario autorizza il soggetto attuatore all'utilizzo delle predette disponibilità finanziarie;

b. per il completamento degli interventi su uno degli altri edifici tra quelli di cui all'articolo 2, anche a copertura di eventuali maggiori costi dei singoli interventi; in tal caso il sub Commissario autorizza, con proprio decreto e su delega del Commissario straordinario, l'utilizzo delle disponibilità finanziarie disponibili, su proposta del soggetto attuatore.

5. Ai fini di quanto previsto al comma 4:

a. le disponibilità finanziarie su interventi relativi a singoli edifici derivanti da ribassi d'asta sono rese immediatamente disponibili nella misura dell'80% dell'importo;

b. all'esito del collaudo sono rese disponibili tutte le disponibilità finanziarie maturate a qualsiasi titolo sul quadro economico.

6. Nel caso in cui le disponibilità finanziarie di cui al comma 4 non fossero sufficienti a coprire gli scostamenti tra gli importi degli interventi programmati e quelli effettivamente derivanti dall'approvazione dei progetti, dai relativi computi metrici e dall'esito del collaudo, ai relativi

---

<sup>8</sup> Comma sostituito dall'art. 2 c. 3 dell'Ordinanza Speciale n. 138 del 22/12/2025

oneri si provvede con le risorse del “Fondo di accantonamento per le ordinanze speciali” di cui all’articolo 3 dell’ordinanza n.114 dell’8 aprile 2021; in tal caso, il Commissario straordinario, con proprio decreto, attribuisce le risorse necessarie per integrare la copertura finanziaria degli interventi programmati.

7. Ove non ricorra l’ipotesi di cui al comma 6, le eventuali economie che residuano al termine degli interventi di cui all’articolo 2 tornano nella disponibilità del Commissario straordinario.

8. Agli interventi in possesso dei requisiti per il riconoscimento degli incentivi del decreto interministeriale 16 febbraio 2016 da parte del Gestore dei Servizi Energetici S.p.A. si applica l’articolo 8 dell’ordinanza 109 del 2020 ai fini della rideterminazione degli importi e del concorso alla copertura finanziaria conseguente agli incentivi provenienti dal conto termico.

## **Art. 14**

### **(Dichiarazione d’urgenza ed efficacia)**

1. In considerazione della necessità di dare impulso alle attività connesse alla ricostruzione, la presente ordinanza è dichiarata provvisoriamente efficace ai sensi dell’articolo 33, comma 1, quarto periodo, del decreto-legge n.189 del 2016. La stessa entra in vigore dal giorno successivo alla sua pubblicazione sul sito del Commissario straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori dei comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall’evento sismico a far data dal 24 agosto 2016 ([www.sisma2016.gov.it](http://www.sisma2016.gov.it)).

2. La presente ordinanza è trasmessa alla Corte dei Conti per il controllo preventivo di legittimità, è comunicata al Presidente del Consiglio dei ministri ed è pubblicata, ai sensi dell’articolo 12 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana e sul sito istituzionale del Commissario straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori dei comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall’evento sismico a far data dal 24 agosto 2016.

Il Commissario straordinario

*On. Avv. Giovanni Legnini*



Commissario Straordinario  
Ricostruzione Sisma 2016  
Presidenza del Consiglio dei Ministri

## ORDINANZA SPECIALE DI CAMPOTOSTO

*Allegato 1*



## RELAZIONE ISTRUTTORIA

*Giugno 2021*



## RELAZIONE ISTRUTTORIA ALL'ORDINANZA SPECIALE CENTRO STORICO DI CAMPOTOSTO

### Sommario

1	Premessa .....	2
2	Contesto e Opere .....	3
2.1	Campotosto.....	3
2.2	Opere Pubbliche .....	5
2.3	Edifici Privati.....	6
2.4	Ambito Prioritario .....	8
3	Criticità e urgenza .....	11
3.1	Aspetti Generali e di Contesto.....	11
3.2	Valutazione Specifica della Priorità .....	12
4	Valutazione delle Opere Pubbliche .....	16
4.1	Sottoservizi Ambito Prioritario .....	16
4.2	Ricomposizione Margine (Stralcio 2).....	19
4.3	Strade e Percorsi Pavimentati .....	23
4.4	Chiesa Santa Maria Assunta.....	25
4.5	Sistemazione Area Nuova Sede Municipio e Casa della Comunità (A.N.A.).....	27
4.6	Realizzazione via di fuga Loc. Costinghella .....	30
4.7	Delocalizzazione Temporanea delle Attività Produttive site in Piazza.....	32
5	Conformità di Spesa.....	37
5.1	Stima dei Costi.....	37
5.2	Gestione Finanziaria.....	38
6	Attuazione degli Interventi.....	39
6.1	Soggetto Attuatore .....	39
6.2	Coordinatore della Ricostruzione Privata .....	39
6.3	Cronoprogrammi.....	40
7	Misure di Accellerazione .....	42
7.1	Ricostruzione Pubblica.....	42
7.2	Ricostruzione Privata.....	43
7.3	Gestione e Monitoraggio degli Interventi.....	44
8	Conclusioni .....	45
	Allegato A .....	46



## 1 PREMESSA

Ai sensi dell'art.11 c.2 del D. L. n. 76/2020, conv. con mod. con L. n. 120/2020, il Commissario Straordinario ha, tra gli altri, il compito di individuare con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici 2016/2017, al fine di disporre le misure acceleratorie necessarie a garantire la loro più rapida ed efficace attuazione. Tale compito è declinato dall'Ordinanza 110/2020 che individua criteri e modalità dell'azione Commissariale, introducendo l'Ordinanza Speciale, quale strumento di statuizione di procedure e organizzazione.

Secondo quanto previsto nell'Ordinanza 110/2020 al fine di ripristinare il territorio nel suo aspetto fisico e nelle sue funzioni sociali ed economiche, per gli interventi riconosciuti critici ed urgenti che divengono volano per il processo complessivo, è ragionevole operare la messa in atto di modalità accelerate di attuazione, anche definendo procedure semplificate e velocizzate per l'intera filiera dei processi di realizzazione dell'opera pubblica, dalla progettazione all'approvazione, dall'affidamento di lavori e servizi alla costruzione.

La presente relazione, allegata all'Ordinanza Speciale Campotosto, riferisce circa gli esiti dell'istruttoria condotta congiuntamente con l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Abruzzo e con il Comune di Campotosto, per la definizione delle azioni e delle attività da porre in atto per avviare la ricostruzione complessiva del centro storico, anche individuando le opere la cui ricostruzione o ripristino assume carattere di particolare urgenza e criticità, in relazione a funzioni e caratteristiche proprie o all'interconnessione con la ricostruzione del tessuto sociale ed economico della città e del territorio.

Questa visione complessiva della ricostruzione, unitaria e coordinata, trae fondamento dalla Proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione, relativa al Centro Storico di Campotosto e adottato dal Comune con delibera consiliare n. 02 del 24 maggio 2021 ai sensi dell'Ordinanza 107/2020.

Nel seguito, dunque, viene descritto il contesto da cui origina la richiesta del Comune di Campotosto di Ordinanza Speciale, valutate le opere dallo stesso proposte ed analizzate in termini di priorità e costi. Viene altresì proposto un quadro di misure acceleratorie e definiti i cronoprogrammi conseguenti la sua adozione.

L'Amministrazione Comunale di Campotosto, per la valutazione degli interventi proposti, ha predisposto alcuni documenti comprovanti: la capacità propria organizzativa in relazione alle funzioni di soggetto attuatore, la stima dei costi e dei tempi relativi alla realizzazione dei singoli interventi.

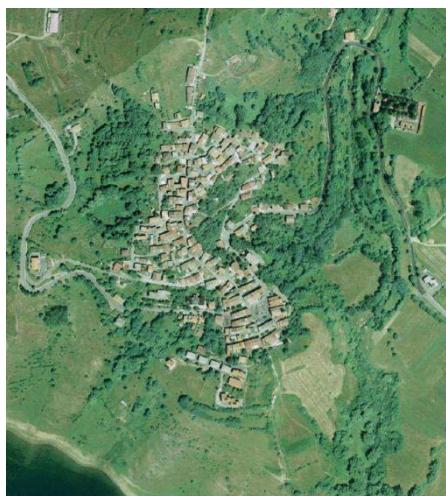
Il Sub Commissario e il personale della struttura Commissariale, anche con l'ausilio dell'USR Abruzzo, hanno effettuato sopralluoghi e incontri tecnici nei mesi di marzo, aprile e maggio 2021, con l'obiettivo di acquisire consapevolezza dei luoghi, notizie, atti e documenti utili ad inquadrare il quadro di esigenze e individuare priorità d'azione.



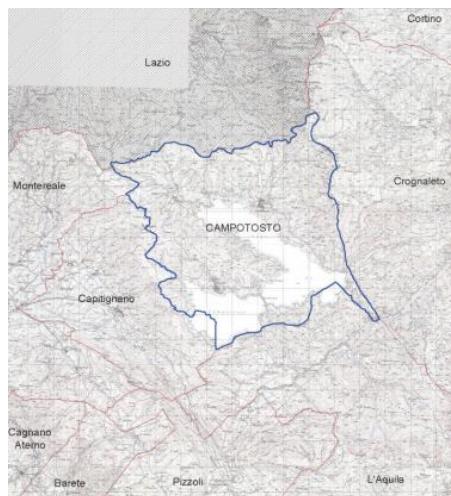
## 2 CONTESTO E OPERE

### 2.1 CAMPOTOSTO

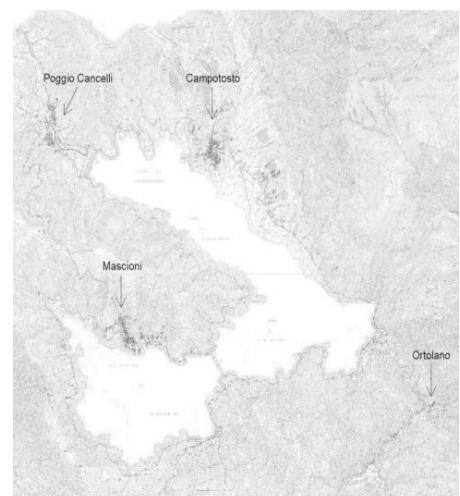
Il territorio del comune di Campotosto si localizza all'interno del Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga, si articola attorno al tracciato della Strada Regionale SR577 ad eccezione della frazione di Ortolano (sita lungo la Strada Statale 80, tra i Comuni di L'Aquila e Crognaleto) e si compone di tre frazioni (Mascioni, Poggio Cancelli e Ortolano) oltre al capoluogo; inoltre sono presenti sul territorio delle case sparse in località Case Isaia e una lottizzazione in località Colle Rudo.



Ortofoto Regione Abruzzo 2011



Capoluogo di Campotosto



Campotosto capoluogo e sistema lacustre



E' stato dapprima "ferito" dal disastroso evento sismico del 6 aprile 2009 e successivamente ulteriormente danneggiato dagli eventi sismici del 2016 e 2017. Il centro storico del capoluogo, in particolare, ha subito notevoli danni tanto che attualmente, tra crolli e demolizioni intervenute per motivi di sicurezza, buona parte del nucleo urbano è rasa al suolo.

Dall'immagine che segue si evince la gravità della situazione e lo stato in cui risulta ancora oggi il centro di Campotosto.



*Immagine Google Maps dello stato della distruzione dell'edificato di Campotosto*

Il susseguirsi dei due eventi sismici non ha certamente favorito una partenza veloce del processo di ricostruzione

Appare quindi chiara la necessità di dare un decisivo impulso alla ricostruzione dell'abitato del centro storico di Campotosto, borgo con forte connotazione paesaggistica ed ambientale e portatore di valori dell'identità urbana, al fine di consentire, con la partecipazione attiva dell'Amministrazione Comunale e della Cittadinanza, la rinascita del tessuto sociale ed economico per la definitiva ripresa della vita della città.

A tal fine, sulla base degli obiettivi contenuti nella proposta di Programma Speciale della Ricostruzione adottato da parte del Consiglio Comunale di Campotosto, si è inteso necessario identificare gli interventi pubblici prioritari ed indispensabili a realizzare la dotazione urbanistica ed i servizi primari per la riedificazione complessiva del centro storico di Campotosto e per dotarlo della necessaria autonomia



funzionale, nonché coniugare la realizzazione sinergica degli edifici privati con la fruizione da parte dei cittadini dei servizi pubblici essenziali.

A complemento della realizzazione dei servizi primari, si è rilevato altresì indispensabile rigenerare ovvero ricostruire gli edifici che costituivano per il centro storico un rilevante riferimento per la vita sociale, economica e culturale della cittadinanza, consentendo una piena rigenerazione del centro storico.

Tuttavia, è necessario che la ricostruzione mantenga, o in alcuni casi recuperi, le caratteristiche identitarie e peculiari che contraddistinguono il borgo, ma allo stesso tempo, tenendo conto delle esigenze e delle concezioni tecniche attuali e tendendo verso un modello di città sostenibile ed efficiente in grado di garantire un'elevata qualità della vita grazie all'utilizzo di soluzioni e sistemi tecnologici connessi e integrati.

## 2.2 OPERE PUBBLICHE

Le considerazioni suesposte inducono a ritenere necessario porre in atto un programma di recupero unitario, nel contesto più ampio della sua globalità, in relazione agli aggregati perimetrali dal Comune di Campotosto e alle opere pubbliche incluse in tale perimetrazione.

Per quanto concerne il Programma delle Opere Pubbliche gli interventi già oggetto di programmazione commissariale sisma 2016, di seguito in elenco, rappresentano un totale di otto interventi come di seguito suddivisi e inquadrati.

Interventi inseriti nell'Ordinanza n. 104/2020, allegato 1

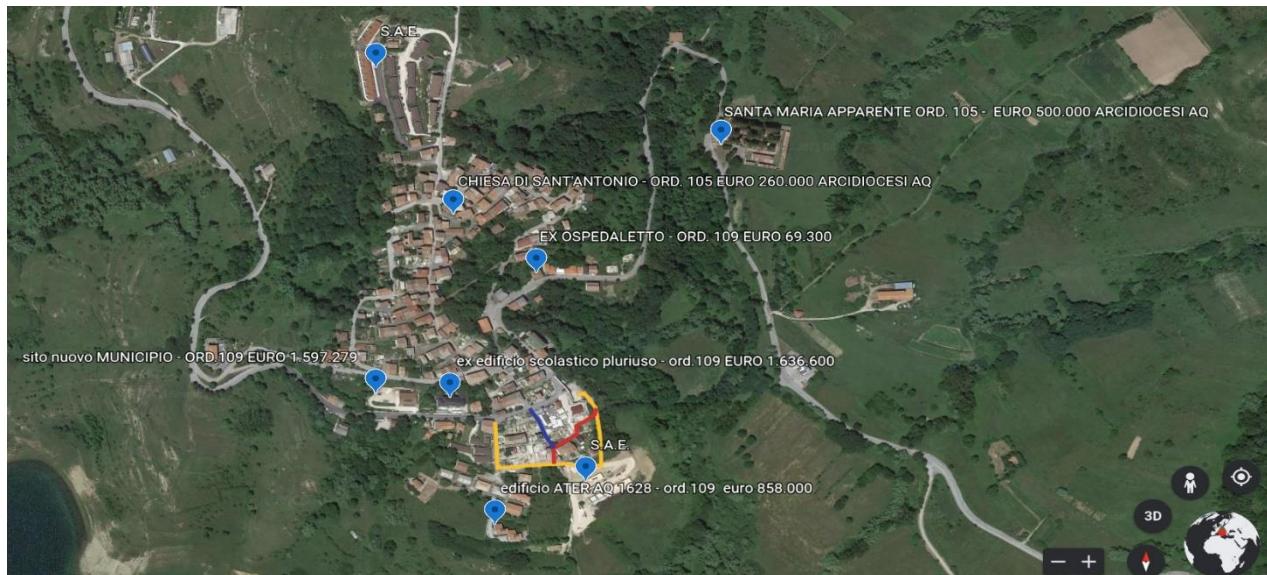
- Lavori di Ricomposizione del Margine Urbano a seguito della Demolizione dell'edificio Comunale

Edifici di culto inseriti nel Decreto n. 395/2020 Elenco Unico degli edifici di culto: revisione dell'allegato A dell'ordinanza n. 105/2020 (Soggetto Attuatore Arcidiocesi dell'Aquila)

- Chiesa di Sant'Antonio,
- Chiesa di Santa Maria Apparente

Programma delle opere pubbliche: sono cinque gli interventi presenti nell'elenco dell'Ordinanza n. 109/2020

- Sede Municipale,
- Ex Ospedaletto e Sede della Protezione Civile,
- Ex Scuola Pluriuso Via Roma
- Ex Scuola Pluriuso Ortolano
- Edificio Ater N. 1628



*Individuazione cartografica dei progetti relativi alla Ricostruzione Pubblica nel tessuto urbano di Campotosto*

Per recuperare al più presto il contesto urbano della città di Campotosto risulta necessario integrare gli interventi pubblici già finanziati con quelli sugli edifici pubblici ritenuti prioritari nella proposta di PSR, attuando un unico programma di recupero in grado di restituire gradualmente e tempestivamente la città alla popolazione.

In coerenza con l'individuazione degli interventi indicati nella proposta di PSR, e di quelli già realizzati, in corso di realizzazione o in fase di avvio nel centro storico di Campotosto o in prossimità dello stesso, sono individuate sia le ulteriori opere propedeutiche alla ricostruzione privata del centro storico di Campotosto, sia quelle incluse nelle porzioni di tessuto residenziale privato di cui fanno parte o che rappresentano opere necessarie per la ripresa della vita sociale, economica e culturale della città. Tutte queste opere si rilevano come di particolare criticità e urgenza.

Gli interventi individuati come opere funzionali e propedeutiche alla ricostruzione pubblica, anche specificati come prioritari nella proposta PSR del Comune, sono di seguito indicati:

- 1) Sottoservizi Ambito Prioritario
- 2) Ricomposizione Margine Urbano (Stralcio 2)
- 3) Strade e Percorsi Pavimentati
- 4) Chiesa Santa Maria Assunta e Canonica
- 5) Sistemazione Area Nuova Sede Municipio e Casa della Comunità (A.N.A.)
- 6) Realizzazione Via di Fuga Loc. Costinghella
- 7) Delocalizzazione Temporanea Strutture Piazza

## 2.3 EDIFICI PRIVATI

L'unicum del comune di Campotosto è rappresentato dalla presenza nonché sovrapposizione di immobili danneggiati dai due recenti eventi sismici, dalla vigenza del Piano di Ricostruzione il quale individua sei diversi ambiti di intervento e dalle schede con le quali le squadre dei Gruppi Tecnici di Sostegno hanno provveduto a demolire n. 147 immobili danneggiati dal sisma 2016.



Le fattispecie individuate all'interno del tessuto urbano di Campotosto sono distinte in quattro tipologie che, ferma restando la medesima modalità di accesso al contributo oggi possibile a seguito dei chiarimenti introdotti dall'ordinanza commissariale n. 111/2020, seguono due differenti discipline per gli interventi edilizi in ragione dell'entrata in vigore della Legge n. 120/2020 che riguarda specificamente gli interventi della ricostruzione post-sisma 2016, restando vigenti le procedure ordinarie del DPR n. 380/2001 per gli interventi della ricostruzione 2009.

Tali fattispecie sono rappresentate nella seguente tabella.

N/ TIPOLOGIA	SISMA ABRUZZO 2009	EVENTI SISMICI CENTRO ITALIA 2016
1		IMMOBILE DEMOLITO con scheda valutazione GTS
2	IMMOBILE DEMOLITO con scheda valutazione GTS, danno validato con esito E riferito al sisma Abruzzo 2009 danni derivanti dagli eventi sismici Centro Italia 2016	
3		IMMOBILE danni derivanti dagli eventi sismici Centro Italia 2016
4	IMMOBILE con presenza danno esito E riferito al sisma 2009, danni derivanti dagli eventi sismici Centro Italia 2016	

Per quanto concerne la disciplina di accesso al contributo Il DL 189/2016, all'art. 13, in merito al cosiddetto "doppio cratere", dispone al primo comma:

1. Per gli interventi sugli immobili ubicati nei Comuni di cui articolo 1 ricompresi nella Regione Abruzzo, nel caso di danneggiamento ulteriore di immobili ad uso abitativo, per i quali siano stati concessi contributi per i danni riportati a causa dell'evento sismico del 2009 e per i quali i lavori non siano conclusi, le istanze finalizzate ad ottenere il riconoscimento di contributi per gli ulteriori danni derivanti dal sisma del 24 agosto 2016 sono definite secondo le modalità e le condizioni previste dal presente decreto.

L'ordinanza n. 51/2018 definisce la disciplina per il riconoscimento del contributo degli immobili siti nella Regione Abruzzo e già danneggiati dal sisma 2009, attraverso il criterio del danno prevalente, (art. 2). Sono così definite le rispettive competenze dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Cratere Abruzzo 2009 e dell'USR Abruzzo 2016.

Con l'ordinanza n. 111/2020, art. 4, si risolvono dopo tanto tempo alcune ambiguità applicative della n. 51/2018, con particolare riferimento all'attribuzione dell'esito prevalente che sancisce il riferimento a una disciplina piuttosto che all'altra (DL 39/2009 o il DL 189/2016) per l'accesso al contributo.



Per quanto concerne la Disciplina degli interventi edilizi, a partire dalla fine del 2016, il quadro di riferimento normativo per l'attività della ricostruzione privata post eventi sismici 2016-2017 è stato profondamente innovato. In particolare:

Art. 12, comma 2, DL 189/2016 come integrato dalla L. 120/2020 di conversione del decreto "Semplificazioni".

..... Nei comuni indicati negli allegati 1, 2 e 2-bis gli interventi di ricostruzione di edifici privati in tutto o in parte lesionati, crollati o demoliti, od oggetto di ordinanza di demolizione per pericolo di crollo, sono in ogni caso realizzati con SCIA edilizia, sono autorizzati ai sensi e nei limiti di cui all'articolo 3-bis, comma 2, del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156, anche con riferimento alle modifiche dei prospetti senza obbligo di speciali autorizzazioni.».

Il citato art. 3-bis, co. 2, prevede che "... gli interventi di ricostruzione di edifici pubblici o privati in tutto o in parte lesionati, crollati o demoliti od oggetto di ordinanza di demolizione per pericolo di crollo, anche in deroga ai vigenti strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, a condizione che detti interventi siano diretti alla realizzazione di edifici conformi a quelli preesistenti quanto a collocazione, ingombro planivolumetrico e configurazione degli esterni, fatte salve le modifiche planivolumetriche e di sedime necessarie per l'adeguamento alla normativa antisismica, igienico-sanitaria e di sicurezza."

Il problema sorge poiché gli allegati 1, 2 e 2-bis, DL 189/2016, si riferiscono ai Comuni colpiti dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016.

Ciò comporta che nei Comuni abruzzesi ricompresi in tali elenchi, la ricostruzione degli edifici colpiti dagli eventi sismici del 2009 e non aggravati nel 2016, dunque in tutti i casi (diffusissimi) di non aggravamento nel 2016 del danno subito nel 2009, non rientrano nelle previsioni del DL Semplificazioni (norma speciale), ma restano disciplinati dal DPR 380/2001 (norma ordinaria), con la conseguenza del ripristino di fatto di un "doppio cratere", stavolta rispetto alla disciplina edilizia, con significative disparità (e anche confusione negli uffici).

Il DL Semplificazione, infatti, ammette interventi di ristrutturazione edilizia con modifiche di sagoma, prospetti e volumi (nell'ambito della "conformità" dell'art. 3-bis), attuabili con S.C.I.A. edilizia e senza autorizzazione paesaggistica, ma che invece, ai sensi del DPR 380/2001, sono consentiti solo con permesso di costruire, autorizzazione paesaggistica e, in zona A, previo piano di recupero.

## 2.4 AMBITO PRIORITARIO

La necessità di recuperare al più presto il contesto urbano della città di Campotosto, attuando un unico programma di recupero in grado di restituire gradualmente e tempestivamente la città alla popolazione, non può evidentemente prescindere dal considerare quanto necessario alla ricostruzione degli edifici privati, che per la loro numerosità e distribuzione, costituiscono gran parte della forma urbis.

Al fine di realizzare in maniera efficace ed efficiente la ricostruzione della città di Campotosto è necessario procedere in modo coordinato alla ricostruzione delle strutture e infrastrutture pubbliche e private ricadenti nel medesimo ambito, armonizzando e raccordando l'attuazione degli interventi sia relativamente alla cantierizzazione che al cronoprogramma di realizzazione degli stessi.

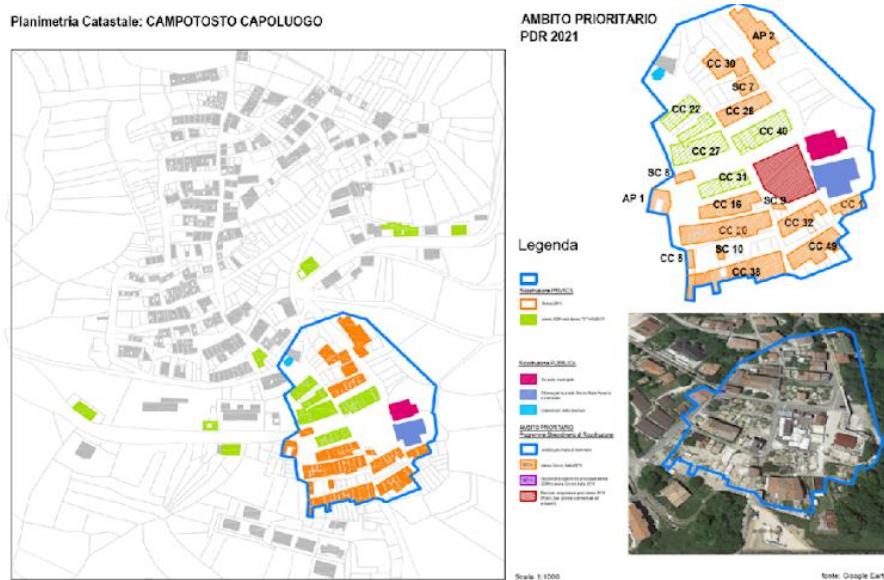


E' quindi necessario intervenire anche sulle modalità di definizione degli aggregati e di composizione dei consorzi di cui all'articolo 11 del decreto-legge n. 189 del 2016, allo scopo di favorire il rapido recupero del centro storico del capoluogo.

La ricostruzione del centro storico di Campotosto, finalizzata al ripristino ed al miglioramento delle componenti morfologiche e di figura che ne caratterizzavano l'impianto originale, comporta la necessità di disciplinare il coordinamento degli interventi e l'adozione di provvedimenti appropriati al fine di rispettare le tempistiche e l'effettività ed efficienza della ricostruzione anche privata.

Per questi motivi risulta dunque necessario coordinare le attività dei privati, sia quelli assoggettati alla disciplina della ricostruzione post sisma 2009 che quelli del sisma 2016-2017, al fine di corrispondere all'esigenza di unitarietà della ricostruzione e all'elenco delle priorità, come individuati dalla proposta di PSR, e di rispettare pertanto le tempistiche e l'effettività della ricostruzione anche in deroga alle disposizioni di cui al decreto-legge n. 189 del 2016 e alle ordinanze commissariali relativi alla disciplina sulla costituzione dei consorzi e delle modalità di esecuzione dei lavori privati, nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità adeguata e ragionevolezza delle decisioni adottate a tal fine.

La planimetria seguente illustra la distribuzione nel centro storico degli aggregati individuati nel PSR come ambito prioritario.





█ Ambito prioritario PSR

Ricostruzione PRIVATA

█ Sisma 2016

█ sisma 2009 esito dmc: "E" VALIDATO

Ricostruzione PUBBLICA

█ Ex sede municipale

█ Chiesa parrocchiale Santa Maria Assunta in canonica

█ Laboratorio della tessitura

AMBITO PRIORITARIO

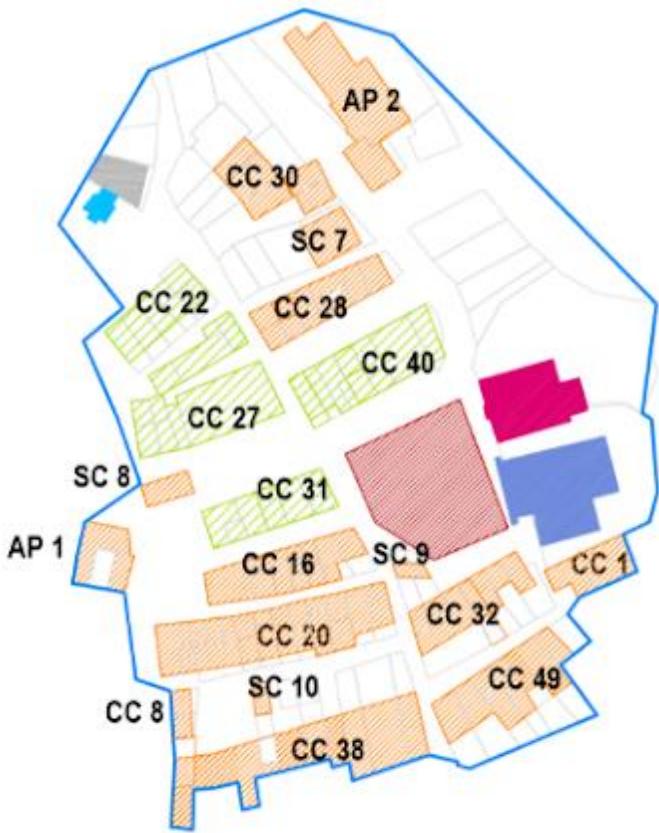
Programma Straordinario di Ricostruzione

█ ambito prioritario di intervento

█ sisma Centro Italia 2016

█ Infrastrutture escluse tra priorità sisma 2009 e sisma Centro Italia 2016

█ Strutture temporanee post sisma 2016  
(Posto, bar, attività commerciali ad esigenze)





### 3 CRITICITÀ E URGENZA

In attuazione di quanto previsto dall'articolo 11, comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, è possibile identificare, d'intesa con i Presidenti di Regione e su proposta dei Sindaci gli interventi o opere pubbliche, urgenti e di particolare criticità, nonché gli interventi di ricostruzione dei centri storici e dei nuclei urbani, di cui è necessario procedere all'immediata attuazione.

Per queste opere, ai sensi dell'Ordinanza 110/2020 è possibile stabilire procedure accelerate di progettazione, autorizzazione, appalto ed esecuzione, anche in deroga alle normative vigenti.

Risulta dunque requisito necessario per l'inserimento di un'opera pubblica nell'alveo di una Ordinanza Speciale, riconoscerne i caratteri specifici di urgenza e criticità in relazione al più ampio contesto della ricostruzione pubblica nei Comuni del cratere sismico.

La Proposta di Piano Attuativo Urbanistico relativa alla frazione di Castelluccio e approvata dal Comune con delibera consiliare del 31 maggio 2021 ai sensi dell'Ordinanza 110/2020, identifica al suo interno le opere pubbliche ritenute necessarie alla ricostruzione delle città, anche indicando quelle che tra queste assumono particolare priorità di realizzazione.

Le analisi condotte la Comune, formalizzate nelle scelte fondanti detto Piano, di per sé attestano l'importanza degli interventi identificati, correlata all'alto interesse pubblico di una ricostruzione unitaria e armonica del centro storico.

Si è tuttavia ritenuto opportuno procedere ad un'analisi ulteriore dei caratteri di urgenza e criticità delle singole opere, valutando aspetti generali connessi alla ricostruzione del centro storico, ma anche formulando un metodo quali-quantitativo che, seppur semplificato, stabilisca parametri univoci ed oggettivi di giudizio, in grado di esplicitare e ponderare gli attributi propri dei differenti interventi di ricostruzione in relazione agli obiettivi dell'azione Commissariale.

#### 3.1 ASPETTI GENERALI E DI CONTESTO

Gli interventi individuati nella proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione – Stralcio 1, approvato dal Comune di Campotosto con Delibera Consiliare n. 2 del 24 maggio 2021 risultano essere di particolare valore per la comunità locale perché interessano tutti il centro storico di Campotosto e concernono, alternativamente, infrastrutture essenziali per la ricostruzione ed edifici privati dotati di un ruolo particolarmente importante per la collettività sotto il profilo funzionale, socio-economico e simbolico-identitario.

Nello specifico, la proposta di PSR ha identificato il nucleo urbano da ricostruire nella configurazione volumetrica e architettonica preesistente, secondo le disposizioni di cui all'ordinanza n.107 del 2020.

Per dare a tale ricostruzione la necessaria speditezza è necessario un continuo coordinamento logistico e temporale tra gli interventi unitari di ricostruzione degli aggregati edilizi privati, come perimetrati dal Comune ai sensi dell'art. 11, comma 8, del decreto-legge n. 189 del 2016 o dell'OPCM 3820 del 12/11/2009 gli interventi di ricostruzione degli edifici pubblici e di culto e gli interventi di ricostruzione delle infrastrutture a rete relative a viabilità e sottoservizi;



Peraltro, la ricostruzione degli edifici prioritari, pubblici e privati, riveste carattere di urgenza per consentire l'immediata rivitalizzazione sociale ed economica della città e per impedire che la progressiva obsolescenza delle opere provvisionali ne comprometta la funzionalità e che l'aggravarsi della situazione statica delle singole strutture possa pregiudicare la salvaguardia e la tutela degli edifici di pregio storico architettonico.

Inoltre, la ricostruzione dei sottoservizi e la realizzazione della viabilità provvisoria rivestono carattere di urgenza in quanto propedeutiche e necessarie alla ricostruzione degli edifici pubblici e privati del centro storico.

Sotto un diverso profilo, anche la ricostruzione della chiesa di Santa Maria Assunta e annessa canonica rivestono carattere di urgenza essendo elemento simbolico e identitario della città, inoltre la sua ubicazione sulla quinta della piazza principale interferisce con l'avvio della ricostruzione delle infrastrutture a rete.

La ricostruzione degli edifici di proprietà comunale di Campotosto richiede inoltre uno stretto coordinamento dei relativi interventi con la ricostruzione degli aggregati privati adiacenti o limitrofi e presenta pertanto caratteri di urgenza e criticità, interferendo con le relative fasi di cantierizzazione. Mentre la ricostruzione degli edifici individuati nella proposta di PSR riveste carattere di criticità per il numero di soggetti coinvolti e per le interconnessioni e interazioni funzionali nella ricostruzione del centro storico tra soggetti pubblici e privati;

Si ritiene pertanto necessario, alla luce di quanto sopra considerato, un programma di recupero unitario nel contesto più ampio della sua globalità in relazione agli aggregati perimetrati dal Comune di Campotosto e alle opere pubbliche incluse in tale perimetrazione;

### 3.2 VALUTAZIONE SPECIFICA DELLA PRIORITÀ

Come premesso, partendo da questa analisi di contesto, si è ritenuto opportuno procedere ad una valutazione puntuale delle singole opere al fine di inquadrarle nel quadro di esigenze connesso al complesso delle attività di ricostruzione del centro storico e delinearne i caratteri di urgenza e criticità in relazione a obiettivi specifici, ma riconoscibili di valenza generale nel ripristino del danneggiamento occorso nei diversi Comuni ricompresi all'interno del cratere sismico.

Trattandosi di interventi di varia tipologia e finalità, complessivamente tesi alla ricostruzione della città, ma in differenti modalità, ci si è orientati verso una valutazione quali-quantitativa che comprenda e consideri la totalità delle azioni, siano esse di restituzione di identità o di funzionalità dei luoghi, piuttosto che di salvaguardia, con un criterio al contempo rappresentativo del caso specifico e correlato alla strategia d'insieme.

La valutazione delle priorità nella trasformazione urbana e territoriale costituisce, infatti, un problema complesso che, per poter essere risolto, necessita della simultanea considerazione di un ampio spettro di aspetti comprendenti sia elementi tecnici, basati su osservazioni empiriche, sia elementi non tecnici, basati su valori sociali, in base ad una visione pluralistica e sistemica del problema.

A tal fine ci si è orientati verso un'analisi multicriteri, in grado di fornire una base razionale a problemi di scelta caratterizzati da differenti obiettivi e criteri. In particolare, si è utilizzato un metodo di analisi a



processo gerarchico che consente prevalentemente di assegnare una priorità ad una serie di alternative decisionali, mettendo in relazione criteri caratterizzati da valutazioni qualitative e quantitative e quindi non direttamente confrontabili, combinando scale multidimensionali di misure in una singola scala di priorità. Uno strumento che si caratterizza come lo sviluppo generalizzato della più semplice analisi lineare e si configura come particolarmente indicato per affrontare problemi decisionali complessi, difficilmente rappresentabili mediante uno schema lineare in quanto comprendenti dipendenze, interazioni e retroazioni.

Il metodo si basa sulla scelta di due obiettivi ritenuti fondanti i principi dell'azione Commissariale per la ricostruzione dei centri abitati danneggiati o distrutti dagli eventi sismici, rispetto ai quali misurare il valore dell'intervento in termini di priorità, intesa come sintesi di urgenza e criticità:

- **la rinascita della città**, intesa come tessuto sociale ed economico fondante la vita dell'agglomerato urbano;
- **la velocità della ricostruzione**, intesa come efficacia ed efficienza dei processi di ricostituzione fisica dell'edificato e degli spazi urbani.

Per ciascuno di questi due obiettivi strategici sono stati identificati tre criteri specifici, che descrivono gli aspetti ritenuti rilevanti, attribuendo ad essi un punteggio di importanza relativa tramite l'assegnazione di un peso percentuale.

In relazione all'obiettivo di agevolare e accelerare la rinascita della città, sono stati identificati i seguenti criteri:

#### **1 - Ripristino della funzione pubblica**

Il criterio valuta la rilevanza della funzione pubblica che l'opera assolve nella città, anche in relazione all'essenzialità dei servizi pubblici alla persona o alla collettività che la sua realizzazione ripristina in disponibilità.

#### **2 - Ricostituzione di valore identitario per la comunità**

La ricostruzione dell'identità di un luogo si fonda sulla ricostituzione di alcuni elementi simbolici e peculiari che costituiscono valore differenziato rispetto al quotidiano utile, ma di spiccata caratura. Il criterio valuta dunque la rilevanza dell'opera come simbolo identitario della comunità, anche in relazione all'effetto di volano sulla ricostruzione che la sua realizzazione può indurre, in termini di percezione di rinascita della città e di volontà di riappropriarsi dei luoghi e della vita in città.

#### **3 - Rilancio sociale ed economico**

Il criterio valuta le ricadute potenziali sulla città connesse alla realizzazione dell'opera, in termini di rilancio dello sviluppo di attività economiche, sociali e di aggregazione, motore della reale ricostituzione del tessuto sociale ed economico che rende viva una città.

In relazione all'obiettivo di massimizzare la velocità della ricostruzione, sono stati identificati i seguenti criteri:

#### **4 - Salvaguardia del valore culturale, artistico e paesaggistico**

Il criterio valuta la necessità di una tempestiva salvaguardia del valore culturale, artistico o paesaggistico dell'opera o dei beni in essa contenuti, anche in relazione all'eventuale permanere di un'esposizione a rischio di deterioramento per l'azione di agenti esogeni o fenomeni naturali,



nonché all'eventuale ammaloramento di strutture provvisionali di messa in sicurezza (puntellature in legno, tirantature in acciaio, cerchiature in fasce di poliestere), atteso il tempo trascorso dalla loro realizzazione.

### 5- Propedeuticità per la ricostruzione

Il criterio valuta l'improcrastinabilità di alcuni interventi in quanto prodromici o strumentali alla realizzazione di altri e ulteriori interventi di ricostruzione dell'edificato pubblico o privato della città.

### 6 - Ottimizzazione dei processi di cantierizzazione della ricostruzione

Il criterio valuta l'utilità di una realizzazione anticipata dell'opera al fine di ottimizzare l'ordinato sviluppo delle fasi di successiva cantierizzazione della città.

Questi criteri riferiscono complessivamente a valutazioni qualitative e quantitative tra loro differenti, ma interagenti e correlate, ancorché non direttamente confrontabili. Si è quindi espressa l'importanza relativa che ciascuno assume nel conseguimento dell'obiettivo di riferimento, assegnando un peso normalizzato su una scala da 0 a 1, come riportato nella tabella seguente.

Obiettivo	Criteria Specifico	Peso
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	0.2
	Ricostituzione Valore Identitario	0.1
	Rilancio Sociale ed Economico	0.1
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	0.2
	Propedeuticità di Ricostruzione	0.3
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	0.1

I punteggi da utilizzare per il giudizio su ciascun criterio, e quindi in generale per il conseguimento degli obiettivi posti, sono, in linea di massima, arbitrari e corrispondono al numero di livelli qualitativi che si è inteso considerare. In particolare, si è considerata una scala di valutazione che varia da 0 a 5, dove ogni livello della scala corrisponde alla valutazione di seguito riportata.

Giudizio di Conseguimento	Punteggio
Assente	0
Basso	1
Percettibile	2
Significativo	3
Rilevante	4
Elevato	5



La valutazione ponderata si fonda così su obiettivi strategici chiari, e su criteri riconoscibili ed oggettivi, i cui valori costituiscono elemento di distinzione della priorità di intervento, intesa come urgenza e criticità nella realizzazione delle opere.

Nel rapporto ponderato tra criterio e giudizio di conseguimento si ottiene un risultato variabile tra 0 e 5. Un valore superiore a 2.5, risultante dunque nella metà superiore del range di variazione, viene ritenuto rispondere ai requisiti di urgenza e criticità per l'inserimento dell'opera nell'Ordinanza Speciale.

Questo metodo di analisi viene quindi applicato alle singole opere di cui si prevede l'inserimento in ordinanza, illustrandone dettagli e risultati nel capitolo successivo, unitamente ad una sintetica descrizione dell'intervento.



## 4 VALUTAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE

### 4.1 SOTTOSERVIZI AMBITO PRIORITARIO

#### Descrizione

In seguito agli eventi sismici 2016-2017 si riscontra la necessità di sostituire i sottoservizi con altri di nuova generazione data la maggiore richiesta di servizi tecnologici e dotazioni impiantistiche da ritenersi indispensabili alla vita civile.

Alla crescita delle reti tecnologiche non è quasi mai seguito il corretto monitoraggio delle condizioni di compresenza di vari servizi, – entro la sezione ristretta delle vie pubbliche – né la redazione delle mappature con la precisa localizzazione dei condotti interrati sia nel tracciato principale che nei punti di ispezione e/o derivazione, etc., tantomeno una pianificazione coordinata delle stesse reti di servizio.

L'obiettivo della riorganizzazione dei sottoservizi in prima istanza è, quindi, la razionalizzazione delle reti tecnologiche di servizio nel sottosuolo, prevedendone la localizzazione ed il censimento ponendo le basi per una gestione più corretta e agevolata delle attività di manutenzione, estensione, modifica.

La presente relazione illustra la pianificazione dei sottoservizi primari, come le reti di energia elettrica, gas, telecomunicazioni e fognature da realizzare nell'ambito prioritario di Campotosto.



*Stralcio area ambito prioritario interessato dalla realizzazione dei sottoservizi - Inquadramento catastale*

Gli interventi previsti consistono nel realizzare i sottoservizi con conseguente ripristino dello stato dei luoghi preesistenti o pre-sisma pertanto sono conformi alla normativa vigente. In generale i sottoservizi comprendono tubature, cavidotti, cunicoli e percorsi riservati o protetti per distribuire i servizi urbani a rete.

Questi comprendono:

- adduzione dell'acqua potabile, industriale;
- fognatura delle acque reflue (liquami);



- c) drenaggio delle acque meteoriche e bianche (tombinatura);
- d) distribuzione dell'energia elettrica in bassa e media tensione (15–20 kV);
- e) illuminazione stradale e degli spazi pubblici;
- f) distribuzione del gas (metano) in bassa e media pressione (5 bar);
- g) telecomunicazioni (telefono/fax, trasmissione dati, altri servizi);
- h) teleriscaldamento / distribuzione acqua/liquidi refrigerati;
- i) sub-irrigazione degli spazi a verde pubblico.

La posa in opera di un elevato numero di tubazioni in una strada di limitata larghezza, richiede una sezione di scavo tale da interessare buona parte della sezione stradale. In conseguenza di tale circostanza, proponiamo di eseguire tutti gli scavi con il sistema "blindaggio down a cassone" (vedi figura che segue), il quale garantisce tanto la sicurezza del cantiere che il mantenimento verticale delle pareti di scavo.



stralcio rete attualmente in GAS. Fonte 2ireteGAS

### Valutazione

Sulla base delle valutazioni specifiche condotte, il valore complessivo dell'opera in termini di priorità di intervento risulta dalla tabella seguente.

Obiettivo	Criterio Specifico	Valutazione
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	Il progetto nasce dalla necessità di sostituire (in seguito agli eventi sismici) e implementare le reti dei sottoservizi presenti sul territorio con il conseguente aumento di qualità dei servizi forniti



Velocità della ricostruzione		agli utenti. Inoltre, vi sarà anche una maggiore possibilità di manutenere e verificare le reti in esercizio, che in passato non era possibile senza eseguire onerosi scavi, riparazioni e ripristini in sede stradale che nel corso del tempo causavano dissesti stradali.
	Ricostituzione Valore Identitario	L'intervento non riveste un diretto valore simbolico ed identitario per la comunità.
	Rilancio Sociale ed Economico	Ai fini dell'interesse pubblico è stata condotta una valutazione costi benefici e risulta più efficace ed efficiente per gli aspetti gestionali la ricostruzione; essa inoltre offre un maggior grado di soddisfacimento dei fabbisogni e di maggiore comfort ambientale. Il progetto a fronte dei costi di investimento, presenta diversi benefici: - miglioramento della fruibilità dei servizi agli utenti; - miglioramento delle reti di sotto-servizi; - miglioramento del deflusso delle acque superficiali realizzando la separazione tra acque bianche e nere.
	Salvaguardia Valore culturale e artistico	L'intervento si configura con una funzione infrastrutturale di servizio ed è completamente realizzato sotto il livello di calpestio. La sua realizzazione non costituisce salvaguardia di valore culturale o artistico.
	Propedeuticità di Ricostruzione	L'intervento ha un elevato valore di propedeuticità, la sua realizzazione ha lo scopo di predisporre in anticipazione e razionalmente le reti dei servizi del centro storico per facilitarne la ricostruzione.
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	I manufatti edili in seguito ai cantieri della ricostruzione sono in continua evoluzione pertanto si dovrà rilevare, lungo le strade interessate, la presenza di edifici puntellati, crollati, e/o che presentano, all'esame visivo, situazioni di gravi instabilità. I sottoservizi andranno in ogni caso realizzati a una distanza minima di 50-60 cm dagli edifici. Si procederà a censire ed ubicare le caditoie, i pluviali, i pali della pubblica illuminazione, nonché le utenze rinvenibili a vista, quali le abitazioni, le attività commerciali (negozi, bar, ristoranti, ecc.), differenziando quelle attive da quelle sospese. Prima della realizzazione dei sottoservizi, si realizzerà per la rete idrica, idonea provvisoria al fine di non creare disservizi agli utenti in fase di sostituzione dei tronchi idrici Per quanto concerne la rete gas essa sarà esterna alla polifora e sarà posta in opera ad una profondità tra 1-1,20 m dal piano stradale.

Sulla base delle valutazioni specifiche condotte, il valore complessivo dell'opera in termini di priorità di intervento risulta dalla tabella seguente.



Obiettivo	Criterio Specifico	Peso	Giudizio di Conseguimento	Valore dell'intervento
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	0.2	5	1.0
	Ricostituzione Valore Identitario	0.1	0	0.0
	Rilancio Sociale ed Economico	0.1	4	0.4
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	0.2	0	0.0
	Propedeuticità di Ricostruzione	0.3	5	1.5
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	0.1	4	0.4
<b>TOTALE</b>				<b>3.3</b>

## 4.2 RICOMPOSIZIONE MARGINE (STRALCIO 2)

### Descrizione

A seguito degli eventi sismici che hanno interessato la Regione Abruzzo nel 2009 e nel 2016 l'edificio sede del Comune è risultato danneggiato tanto che lo stesso è stato demolito con previsione di delocalizzazione in altra area di sedime.

Il vecchio edificio comunale costituiva assieme alla vicina chiesa il margine costruito verso il lato est del paese. Esso aveva un duplice accesso, quello principale verso la piazza principale del paese ad ovest e quello di servizio, verso est su una strada comunale di servizio posta ad una quota inferiore di circa 6 metri.





*Localizzazione*



*Municipio prima degli eventi sismici*



*Municipio dopo eventi sismici*

Il progetto per la ricomposizione di una parte del margine urbano a seguito della demolizione dell'edificio comunale verrà integrato con i seguenti interventi che rappresentano il secondo stralcio del primo finanziamento relativo all'Ordinanza m.104/2020:

- porte carraie;
- servizi igienici;
- sistema di accoglienza;
- implementazione pavimentazione area quota piazza e area garage sottostanti;
- prosieguo della sistemazione del margine sul lato a confine con la chiesa;



- sistema di connessione verticale tra seminterrato e livello piazza.



*Foto lato est - stato attuale*



*Foto lato strada di accesso al paese - stato attuale*

### Valutazione

Si sintetizzano nella tabella seguente i risultati dell'istruttoria, condotta congiuntamente a Comune e Ufficio Speciale per la Ricostruzione, in termini di giudizio di conseguimento degli obiettivi assunti, sulla base dei criteri di valutazione scelti.

Obiettivo	Criterio Specifico	Valutazione
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	La demolizione dell'edificio ha lasciato una situazione critica, da almeno due punti di vista: - il primo legato alla sicurezza dovuta al fatto che non sono presenti opere di sostegno del terreno atte a mettere in sicurezza la quota della piazza posta a monte con pericolo di cedimento del terrapieno;



		- Il secondo è legato alla rottura di un sistema di margine del paese verso est e di chiusura della soprastante piazza che non presenta un fronte definito. L'intervento in progetto si propone di "ricucire" il sistema di margine ridisegnandolo e nel contempo di realizzare opere di contenimento del terreno per la messa in sicurezza.
	Ricostituzione Valore Identitario	La realizzazione di un "belvedere" sia sul lago che sui monti circostanti contribuirà in maniera determinante all'affermazione dell'identità locale legata indissolubilmente alla bellezza del paesaggio.
	Rilancio Sociale ed Economico	Il miglioramento dell'accoglienza turistica con luoghi "dedicati" non potrà che contribuire in maniera determinante al rilancio sociale ed economico, in questo territorio basato essenzialmente su un'offerta di qualità.
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	Il lago ed i monti che lo circondano fruiti attraverso luoghi dedicati salvaguardano il valore culturale di un territorio montano ad alta specificità.
	Propedeuticità di Ricostruzione	L'intervento non assume importanza nella propedeuticità della ricostruzione.
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	Pur essendo ai margini del centro storico consolidato del capoluogo, la sua tempestiva sistemazione ridurrà in maniera significativa le interferenze con gli altri cantieri.

Sulla base delle valutazioni specifiche condotte, il valore complessivo dell'opera in termini di priorità di intervento risulta dalla tabella seguente.

Obiettivo	Criterio Specifico	Peso	Giudizio di Conseguimento	Valore dell'intervento
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	0.2	5	1.0
	Ricostituzione Valore Identitario	0.1	4	0.4
	Rilancio Sociale ed Economico	0.1	5	0.5
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	0.2	3	0.6
	Propedeuticità di Ricostruzione	0.3	0	0.0
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	0.1	2	0.2
<b>TOTALE</b>				<b>2.7</b>



## 4.3 STRADE E PERCORSI PAVIMENTATI

### Descrizione

Stante la distruzione complessiva dell'intero centro storico al fine di consentire una rapida ed efficace ricostruzione dello stesso, si rende necessario predisporre in anticipazione e razionalmente le reti dei servizi per l'intero comparto edificato. In questo, non si può prescindere dall'utilizzo delle migliori tecnologie disponibili garantendo la massima qualità e sicurezza del nuovo centro urbano ricostruito sul modello di "smart city".

Tuttavia, il rifacimento dei sottoservizi comporta di conseguenza la necessità di provvedere alla ripavimentazione della viabilità inserita all'interno della perimetrazione di PSR

La viabilità secondaria a servizio degli aggregati edilizi all'interno della perimetrazione di PSR attualmente logorata a causa degli interventi di demolizione dei fabbricati pericolanti è già costituita con materiali di pregio di tipo in Porfido posto in opera nella modalità a ventaglio di "sanpietrini" può essere individuata nella planimetria sottostante.



Planimetria degli interventi di viabilità

Tale intervento si rende necessario nell'ambito della riqualificazione urbana con l'utilizzo di materiali compatibili esteticamente con i caratteri ambientali di Campotosto che da sempre è stato caratterizzato nella cura e nel rispetto di canoni estetici di pregio.



Inoltre, la necessità di utilizzo di materiali lapidei di alta qualità risulta essere propedeutico alla durabilità nel tempo della realizzanda opera anche in ragione delle forti nevicate e della presenza di coltri di ghiaccio che vedono costretta l'amministrazione, durante il periodo invernale, allo spargimento di sale antighiaccio che potrebbe alterare le condizioni del materiale che dovrà essere doverosamente del tipo non gelivo. La scelta della tipologia di intervento è coerente con il quadro, funzionale e vincolistico dell'area interessata e le lavorazioni da realizzare consentiranno di dare maggior lustro e funzionalità al centro storico di Campotosto Capoluogo.

### Valutazione

Si sintetizzano nella tabella seguente i risultati dell'istruttoria, condotta congiuntamente a Comune e Ufficio Speciale per la Ricostruzione, in termini di giudizio di conseguimento degli obiettivi assunti, sulla base dei criteri di valutazione scelti.

Obiettivo	Criterio Specifico	Valutazione
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	L'intervento, anche se non costituisce ricostruzione visibile del patrimonio edilizio del centro storico, riveste un'importanza elevata. La realizzazione è infatti fondamentale per il completamento dell'intero processo di ricostruzione, nella sua organicità.
	Ricostituzione Valore Identitario	L'intervento non riveste un diretto valore simbolico ed identitario per la comunità ma risulta di rilievo agli occhi della cittadinanza come indicatore dell'attenzione posta al processo della ricostruzione nella sua globalità, non limitato alle sole abitazioni.
	Rilancio Sociale ed Economico	L'intervento non risponde in forma diretta al presente obiettivo, ma per le sue caratteristiche di propedeuticità rappresenta le fondamenta per tutte le azioni future, pertanto rappresenta un percettibile valore in relazione alla ripresa sociale ed economica del centro storico.
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	L'intervento non costituisce salvaguardia di valore culturale o artistico, tuttavia l'attenzione alla scelta dei materiali ed alla qualità dell'esecuzione si integra con un processo di ricostruzione volto alla affermazione della "personalità" del borgo.
	Propedeuticità di Ricostruzione	L'intervento non ha un elevato valore di propedeuticità, in quanto la sua realizzazione dovrebbe intervenire a processi di ricostruzione già avviati o pressoché ultimati onde non vanificare la qualità dell'esecuzione dello stesso.
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	L'esecuzione delle opere di pavimentazione ha un elevato valore di ottimizzazione della cantierizzazione degli aggregati circostanti in quanto deve coordinarsi con gli stessi.

Sulla base delle valutazioni specifiche condotte, il valore complessivo dell'opera in termini di priorità di intervento risulta dalla tabella seguente.



Obiettivo	Criterio Specifico	Peso	Giudizio di Conseguimento	Valore dell'intervento
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	0.2	4	0.8
	Ricostituzione Valore Identitario	0.1	2	0.2
	Rilancio Sociale ed Economico	0.1	2	0.2
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	0.2	2	0.4
	Propedeuticità di Ricostruzione	0.3	2	0.6
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	0.1	3	0.3
TOTALE				2.5

#### 4.4 CHIESA SANTA MARIA ASSUNTA

##### Descrizione

Posta nella piazza principale di Campotosto, la Chiesa, già ricostruita negli anni '50 del ventesimo secolo in cemento armato a seguito di un terremoto, presentava un interno a tre navate con terminazione piana. La facciata a salienti presenta la parte centrale più alta a coronamento orizzontale mentre le porzioni laterali più basse erano a spioventi. L'intonaco di color giallo della parete era interrotto dal semplice portale quadrangolare sormontato da una nicchia con statua e da due finestrelle rettangolari ai lati. All'interno, privo di decorazioni, si conservavano la statua della Madonna, posta sull'altare laterale destro e una grande tela della Madonna del Rosario a sinistra del presbiterio, risalenti entrambe al XVII secolo.



Chiesa S.M. Assunta ante sisma 2016





*Chiesa S.M. Assunta post sisma 2016*

### Valutazione

Si sintetizzano nella tabella seguente i risultati dell'istruttoria, condotta congiuntamente a Comune e Ufficio Speciale per la Ricostruzione, in termini di giudizio di conseguimento degli obiettivi assunti, sulla base dei criteri di valutazione scelti.

Obiettivo	Criterio Specifico	Valutazione
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	La ricostruzione della Chiesa principale del capoluogo, in sostituzione di quella provvisoria, si inquadra appieno nella fattispecie del ripristino di una funzione pubblica.
	Ricostituzione Valore Identitario	Ogni comunità, ancora di più laddove le dimensioni della stessa sono modeste, si riconosce in luoghi che si potrebbero definire "simbolo" della stessa; tra questi sicuramente c'è la chiesa.
	Rilancio Sociale ed Economico	Sembrerebbe ininfluente sul fronte del rilancio economico la ricostruzione della chiesa della comunità, mentre nessuno metterebbe in discussione la valenza sociale della stessa, tuttavia possiamo affermare che una comunità coesa e presente determina di fatto anche un significativo contributo al rilancio economico.
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	Questo valore, con l'intervento de quo, di fatto non viene salvaguardato, bensì ricostituito. Il progetto della nuova chiesa sarà "ambizioso".
	Propedeuticità di Ricostruzione	L'edificio di culto da costruire di fatto è ai margini della piazza principale, quindi non dovrebbe essere condizionante relativamente ad altri processi di ricostruzione.
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	L'edificio di culto da costruire di fatto è ai margini della piazza principale, quindi non dovrebbe essere condizionante relativamente ad altri processi di ricostruzione.

Sulla base delle valutazioni specifiche condotte, il valore complessivo dell'opera in termini di priorità di intervento risulta dalla tabella seguente.



Obiettivo	Criterio Specifico	Peso	Giudizio di Conseguimento	Valore dell'intervento
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	0.2	4	0.8
	Ricostituzione Valore Identitario	0.1	5	0.5
	Rilancio Sociale ed Economico	0.1	3	0.3
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	0.2	4	0.8
	Propedeuticità di Ricostruzione	0.3	1	0.3
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	0.1	1	0.1
TOTALE				<b>2.8</b>

## 4.5 SISTEMAZIONE AREA NUOVA SEDE MUNICIPIO E CASA DELLA COMUNITÀ (A.N.A.)

### Descrizione

A seguito degli eventi sismici che hanno interessato la Regione nel 2009 e nel 2016 l'edificio sede del Comune è risultato danneggiato tanto che lo stesso è stato demolito con previsione di delocalizzazione in altra area di sedime. L'area di sedime prescelta risulta essere situata nei pressi della Casa della Comunità di Campotosto, catastalmente censito al foglio 26, particella 2048, nel quadrante ovest del Paese. Nel vuoto urbano tra la Nuova Sede Comunale e la Casa della Comunità verrà a crearsi una piazza con la necessità di provvedere sia all'arredo urbano che ad una sistemazione di quest'area esterna.



Planimetria area nuovo municipio



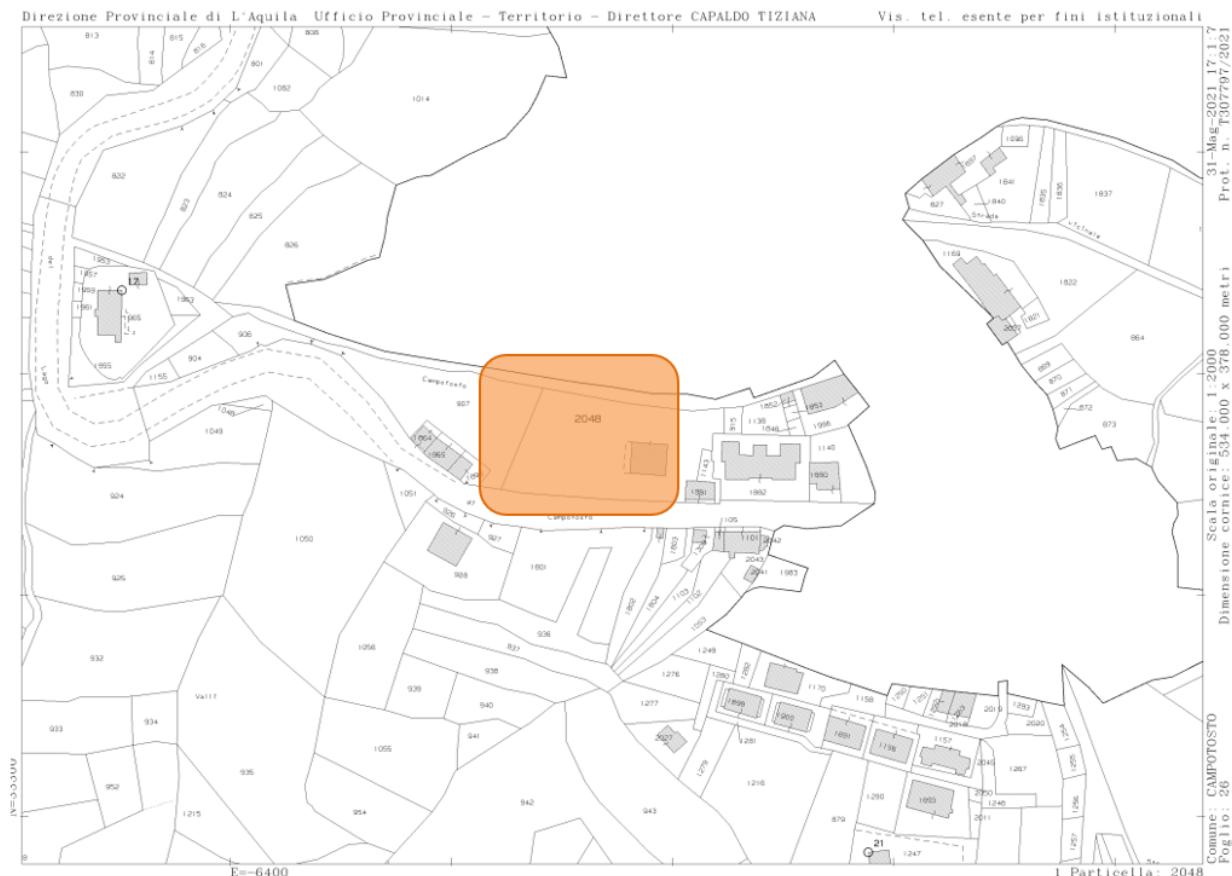
Gli interventi previsti sono:

- Illuminazione esterna (lampioni e faretti a terra e a parete ad alta efficienza e a impatto ambientale zero) oltre rete elettrica ed allacci;
- Installazione di Panchine;
- Posa in opera di Fontana;
- Realizzazione di scalinata oltre rampa e relativi parapetti e muretti in pietra locale;
- Realizzazione di Aree verdi con relative fioriere;
- Messa a sedime di essenze arboree compatibili con il sito;
- Realizzazione di Campo da bocce;
- Posa in opera di pannelli informativi luminosi adatti alla proiezione di animazioni multimediali sul contesto territoriale;
- Posa in opera percorso tattile per non vedenti o ipovedenti;
- Consolidamento muri di spinta esistenti a tergo della struttura da realizzare con relativo rivestimento in pietra locale;

La decisione di inserire una scalinata con rampa nella zona più ad est dell'area in esame nasce dalla volontà di recuperare un vecchio camminamento esistente già prima della costruzione della Casa della Comunità, tale percorso permetterebbe inoltre anche al disabile di poter raggiungere via Basilio, posta ad una quota superiore rispetto alla via Roma, asse principale d'accesso ai due edifici. Anche il campo da bocce, luogo di aggregazione per la popolazione di Campotosto Capoluogo, proviene dal retaggio del passato, in quanto nei pressi di tale area, già ne esisteva uno negli anni antecedenti al primo evento sismico che ha colpito il paese.



Planimetria progetto nuova sede municipale



*Planimetria catastale*

## Valutazione

Si sintetizzano nella tabella seguente i risultati dell'istruttoria, condotta congiuntamente a Comune e Ufficio Speciale per la Ricostruzione, in termini di giudizio di conseguimento degli obiettivi assunti, sulla base dei criteri di valutazione scelti.

Obiettivo	Criterio Specifico	Valutazione
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	L'adeguata sistemazione del tessuto connettivo tra sede del nuovo municipio e sede ANA, sempre con funzioni pubbliche, ha in sé il ripristino dell'importantissima funzione pubblica che "la casa comune" rappresenta.
	Ricostituzione Valore Identitario	Un nuovo municipio e le aree che accolgono il cittadino, sistematati adeguatamente, in maniera moderna e funzionale, contribuiscono in maniera determinante alla ricostituzione del valore identitario della comunità di Campotosto.
	Rilancio Sociale ed Economico	Il rilancio sociale passa sicuramente attraverso la fornitura ai cittadini utenti di luoghi che ospitano i servizi adeguati, moderni funzionali ed accoglienti.
Velo cità della	Salvaguardia Valore culturale e artistico	La sua realizzazione non costituisce salvaguardia di valore culturale o artistico.



	Propedeuticità di Ricostruzione	La sistemazione di fatto interessa un'area interclusa, quindi non dovrebbe essere condizionante relativamente ad altri processi di ricostruzione.
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	L'area è nella piena disponibilità dell'Amministrazione Comunale essendo di proprietà. L'ottimizzazione dovrà riguardare l'intervento di costruzione del nuovo municipio e la sistemazione dell'area circostante.

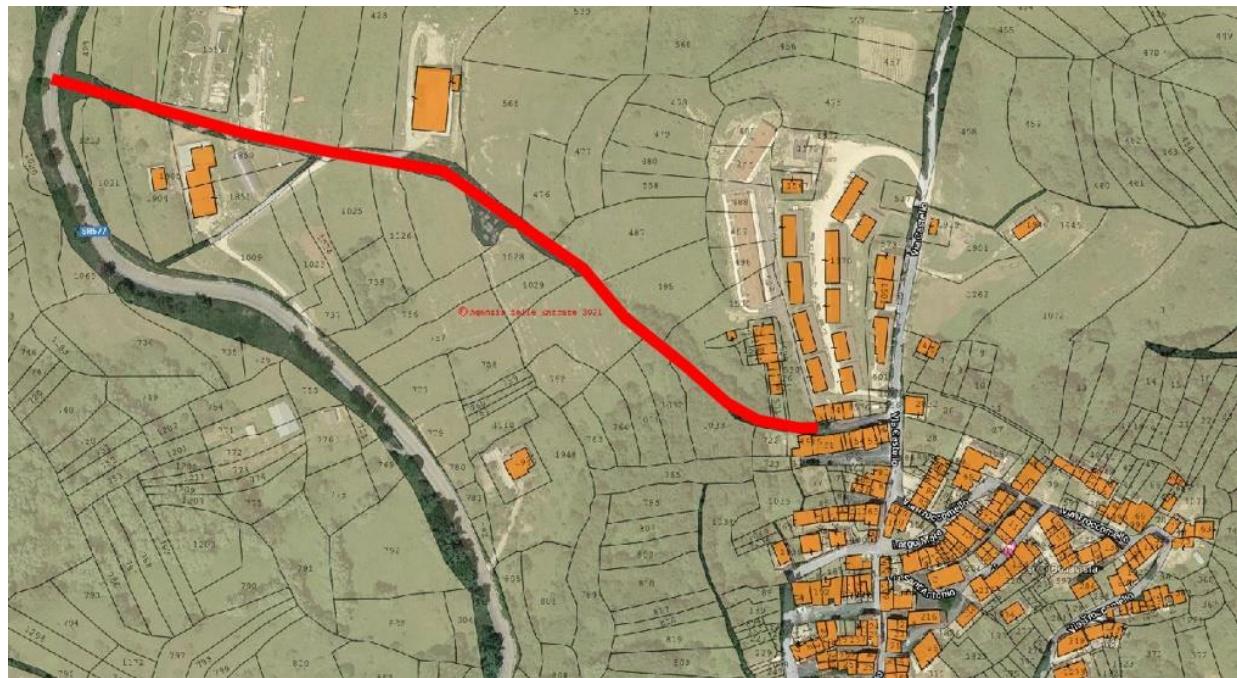
Sulla base delle valutazioni specifiche condotte, il valore complessivo dell'opera in termini di priorità di intervento risulta dalla tabella seguente.

Obiettivo	Criterio Specifico	Peso	Giudizio di Conseguimento	Valore dell'intervento
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	0.2	5	1.0
	Ricostituzione Valore Identitario	0.1	5	0.5
	Rilancio Sociale ed Economico	0.1	3	0.3
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	0.2	0	0.0
	Propedeuticità di Ricostruzione	0.3	2	0.6
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	0.1	1	0.1
TOTALE				2.5

## 4.6 REALIZZAZIONE VIA DI FUGA LOC. COSTINGHELLA

### Descrizione

A seguito degli eventi sismici che hanno interessato la Regione nel 2009 e nel 2016 sono stati realizzati alloggi emergenziali SAE su più siti nelle varie frazioni del comune di Campotosto: Mascioni, Campotosto Trasanna, Campotosto Colle Vicciarello (in prossimità del Villaggio MAP denominato Via Castello) e Poggio Cancelli. L'accesso all'area SAE – Map di Campotosto Colle Vicciarello - via Castello, può avvenire solo attraverso il punto indicato in mappa.



*Inquadramento del tracciato stradale*

Tale condizione, implica che in caso di evento calamitoso di entità, simile o maggiore di quelli già subiti nel Centro Italia 2016 – 2017, potrebbero essere innescati dei crolli degli edifici in prossimità degli accessi all'area SAE MAP, indicati in planimetria, per cui risulterebbe impossibile raggiungere gli alloggi emergenziali e la popolazione ivi residente risulterebbe totalmente isolata.

Durante gli eventi sismici del gennaio 2017, con la presenza di una forte nevicata in cui in manto nevoso ha raggiunto l'altezza di circa 2 metri (Campotosto Capoluogo è caratterizzato da un'altezza sul livello del mare superiore a 1.400 metri), la popolazione è rimasta chiusa nelle proprie abitazioni.

Tali condizioni hanno impedito ai mezzi speciali dell'esercito della difesa e dei vigili del fuoco di raggiungere gli alloggi MAP sisma 2009 all'epoca realizzati ed aprire le strade.

### **Valutazione**

Si sintetizzano nella tabella seguente i risultati dell'istruttoria, condotta congiuntamente a Comune e Ufficio Speciale per la Ricostruzione, in termini di giudizio di conseguimento degli obiettivi assunti, sulla base dei criteri di valutazione scelti.

Obiettivo	Criterio Specifico	Valutazione
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	La realizzazione, o meglio il miglioramento della viabilità oggetto dell'intervento, è fondamentale per assicurare un adeguato livello di sicurezza agli insediamenti SAE e MAP tuttora fruiti dai cittadini sfollati dalle proprie abitazioni.
	Ricostituzione Valore Identitario	La sua realizzazione non costituisce valore identitario.



	Rilancio Sociale ed Economico	Vivere in sicurezza e con infrastrutture di servizio adeguate dà un contributo fondamentale al rilancio sociale ed economico della comunità, contrasta lo spopolamento ed incoraggia iniziative volte poi alla permanenza sul territorio di imprenditori e famiglie.
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	La sua realizzazione non costituisce salvaguardia di valore culturale o artistico.
	Propedeuticità di Ricostruzione	La messa in sicurezza di tutto il territorio o di porzioni di esso è propedeutico ad uno sviluppo organico ed efficace dell'intero processo di ricostruzione.
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	La realizzazione dell'arteria, meglio il miglioramento della stessa, va a migliorare il sistema a rete della viabilità locale ottimizzando la cantierizzazione sia degli interventi privati che pubblici.

Sulla base delle valutazioni specifiche condotte, il valore complessivo dell'opera in termini di priorità di intervento risulta dalla tabella seguente.

Obiettivo	Criterio Specifico	Peso	Giudizio di Conseguimento	Valore dell'intervento
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	0.2	5	1.0
	Ricostituzione Valore Identitario	0.1	0	0.0
	Rilancio Sociale ed Economico	0.1	4	0.4
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	0.2	0	0.0
	Propedeuticità di Ricostruzione	0.3	3	0.9
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	0.1	2	0.2
TOTALE				2.5

## 4.7 DELOCALIZZAZIONE TEMPORANEA DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE SITE IN PIAZZA

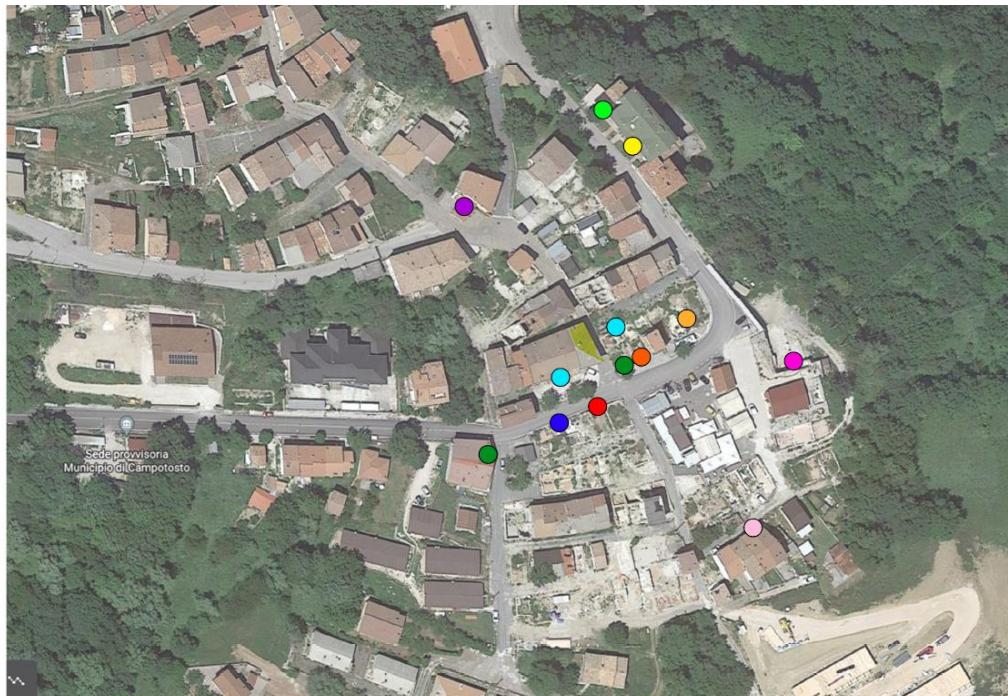
### Descrizione

Prima dei due principali eventi sismici che hanno colpito il Comune di Campotosto nel 2009 e 2016-2017, nei pressi della piazza erano dislocate diverse attività produttive che, seppur a fatica, contribuivano all'economia del paese e al mantenimento di una dimensione sociale. Come mostrato in figura 13 tali attività erano:

- n.1 Ristorante
- n.1 Pizzeria
- n.1 Bar
- n.2 Alimentari
- n.2 Empori
- n.1 Macelleria
- n. 1 Farmacia



- n. 1 Ufficio Postale
- n. 1 Banca
- n. 1 Attività artigianale di Tessitura
- n. 1 Attività di Produzione Prodotti Locali (Mortadella di Campotosto)



*Localizzazione attività commerciali pre eventi sismici*



Gli aggregati che ospitavano le attività produttive sono:

CC-40: Ristorante, Alimentari, Emporio, Macelleria

CC-27: Alimentari

CC-31: Bar e Banca

CC-49: Attività di Produzione Prodotti Locali

C-14: Farmacia e Pizzeria

C-47: Emporio

Gli Uffici Postali erano collocati nella stessa struttura del Municipio, edificio demolito che verrà ricostruito su un'altra area.

L'attività di Tessitura era in affitto presso un'immobile di proprietà del Comune denominato "Ex Lavatoio".

Attualmente la situazione risulta essere la seguente:

CC-40 e CC-31 (Sisma 2009) risultano essere demoliti (fatta eccezione per una particella del CC-40);

C-14 "Ex Hotel Paloma" risulta essere inagibile Sisma 2016-17;

CC-27 inagibile Sisma 2009, già ammesso a contributo (2UMI)

C-47 inagibile Sisma 2016-17, consorzio ancora non costituito;

CC-49 inagibile Sisma 2016-17, consorzio ancora non costituito;

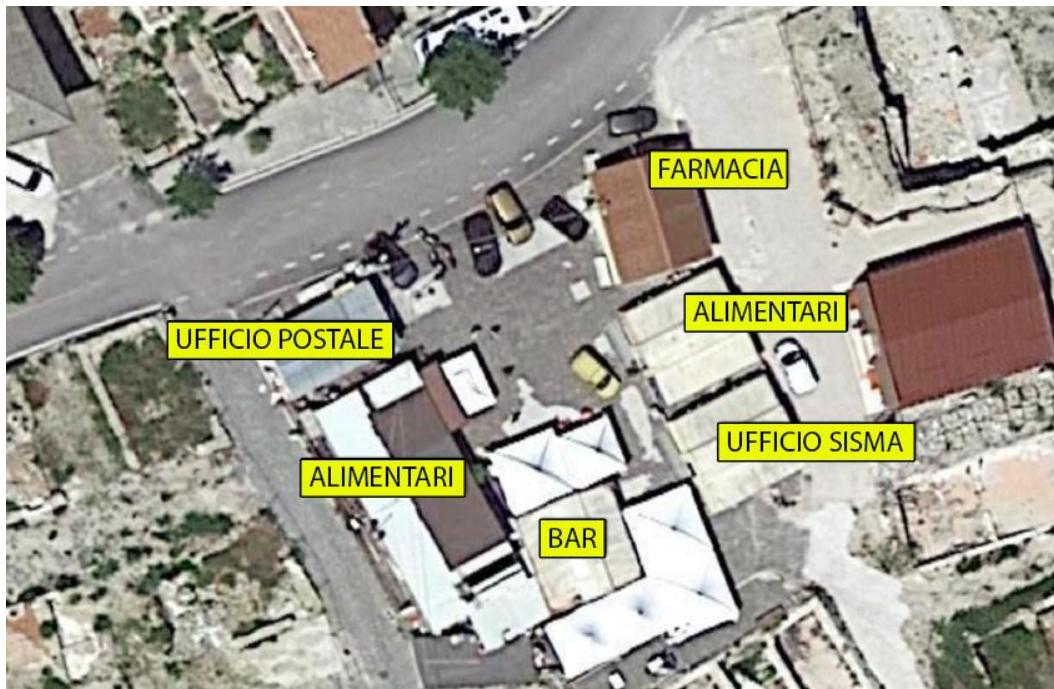
L'edificio che ospitava il Municipio è stato demolito, gli Uffici Postali verranno quindi ricollocati all'interno della nuova sede del Municipio che sorgerà in un'altra area (progetto esecutivo in fase di approvazione);

L'ex Lavatoio pubblico che ospitava la Tessitura risulta essere inagibile Sisma 2016-17.

La piazza oggi risulta dunque avere un aspetto, una conformazione completamente diversa da quella originaria, non ci sono più gli edifici che la delimitavano e definivano e accoglie le delocalizzazioni delle attività produttive ancora in vita, mostrando quindi ancora oggi tutta la sofferenza di un paese colpito duramente e doppiamente dagli eventi sismici (2009 e 2016-17) che non è purtroppo ancora riuscito a ripartire. Data la situazione, la piazza, cuore del paese e punto importante di aggregazione, non presenta arredo urbano. Una situazione, questa, che ha portato sempre più a un dissolvimento del tessuto sociale, che, seppur in parte ancora presente, rischia di svanire ancor di più nel corso degli anni portando il paese a un fermo anche dell'economia e del turismo.

Le attività attualmente delocalizzate nella piazza sono di seguito riportate e rappresentate nell'immagine che segue.

- Ufficio Postale;
- Farmacia;
- n.2 Alimentari;
- Bar;
- in piazza è anche collocato provvisoriamente l'Ufficio Sisma.



In un'area poco più a ovest della piazza è situata la sede provvisoria dell'attività artigianale di Tessitura.



*Individuazione cartografica delle possibili aree temporanee*



## Valutazione

Si sintetizzano nella tabella seguente i risultati dell'istruttoria, condotta congiuntamente a Comune e Ufficio Speciale per la Ricostruzione, in termini di giudizio di conseguimento degli obiettivi assunti, sulla base dei criteri di valutazione scelti.

Obiettivo	Criterio Specifico	Valutazione
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	L'intervento assolve elevata funzione pubblica
	Ricostituzione Valore Identitario	La sua realizzazione non costituisce valore identitario.
	Rilancio Sociale ed Economico	Le attività commerciali di vendita di generi alimentari nonché le attività di pubblici servizi risultano fondamentali per la vita sociale ed economica della città
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	La sua realizzazione non costituisce salvaguardia di valore culturale o artistico.
	Propedeuticità di Ricostruzione	L'intervento è propedeutico alla realizzazione della ricostruzione del centro.
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	La realizzazione dell'intervento è necessaria per poter cantierizzare gli interventi sulla piazza

Sulla base delle valutazioni specifiche condotte, il valore complessivo dell'opera in termini di priorità di intervento risulta dalla tabella seguente.

Obiettivo	Criterio Specifico	Peso	Giudizio di Conseguimento	Valore dell'intervento
Rinascita della città	Ripristino Funzione Pubblica	0.2	5	1.0
	Ricostituzione Valore Identitario	0.1	0	0.0
	Rilancio Sociale ed Economico	0.1	5	0.5
Velocità della ricostruzione	Salvaguardia Valore culturale e artistico	0.2	0	0.0
	Propedeuticità di Ricostruzione	0.3	3	0.9
	Ottimizzazione delle cantierizzazioni	0.1	5	0.5
TOTALE				2.9



## 5 CONFORMITÀ DI SPESA

### 5.1 STIMA DEI COSTI

Nell'ambito del complesso degli interventi relativi alle opere pubbliche la stima del costo è stata effettuata dalla struttura tecnica del Comune di Campotosto e dall'USR per la chiesa di S.Maria Assunta, che la ha inserita nella proposta di PSR approvato con delibera di Consiglio, e verificata in via parametrica dall'USR Abruzzo.

La seguente tabella riassume i costi stimati per la realizzazione degli interventi dell'ordinanza speciale del Comune di Campotosto.

DESCRIZIONE	Ordinanza 109 del 23 dicembre 2020	Ordinanza 104	Risorse contabilità speciale ex art.4, co.3, D.L. n. 189 del 2016
Sede Municipale	€ 1.597.279,00		
Ex Ospedaletto e sede della Protezione Civile	€ 69.300,00		
Ex edificio scolastico pluriuso via Roma	€ 1.636.300,00		
Lavori di ricomposizione del marginale urbano a seguito della demolizione dell'edificio comunale		€ 200.000,00	
Sottoservizi ambito prioritario			€ 3.500.000,00
Lavori di ricomposizione del marginale urbano - 2 <sup>a</sup> stralcio			€ 200.000,00
Strade e percorsi pavimentati			€ 500.000,00
Chiesa S.Maria Assunta			€ 3.000.000,00
Sistemazione area nuova sede municipio e casa della comunità (A.N.A.)			€ 600.000,00
Realizzazione via di fuga in loc. Costinghella			€ 2.000.000,00
	€ 3.302.879,00	€ 200.000,00	€ 9.800.000,00
		<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>€ 13.302.879,00</b>

Gli importi degli interventi, così come proposti dal Comune di Campotosto, risultano congrui in relazione all'attuale stato di definizione tecnico-progettuale delle opere da realizzare. Tali importi orienteranno i successivi sviluppi progettuali, ma saranno rivalutati e assoggettati a verifica di congruenza in via definitiva in fase di approvazione del progetto nel livello definito per l'appalto.



La spesa per gli interventi, come da importo stimato, quantificata complessivamente in euro 9.800.000,00, trova copertura all'interno delle risorse a valere sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016, che presenta la necessaria disponibilità.

## 5.2 GESTIONE FINANZIARIA

In relazione alla gestione finanziaria del complesso degli interventi in Ordinanza Speciale, si sono previsti ulteriori strumenti finalizzati al miglioramento degli interventi ed all'ottimizzazione della spesa tra le diverse fonti rese disponibili per la ricostruzione nel cratere sismico dalle norme vigenti e dalle ordinanze già emanate dal Commissario straordinario.

In particolare, ai sensi dell'art.8 dell'Ordinanza 109 del 2020, i soggetti attuatori, ove i progetti siano in possesso dei requisiti per il riconoscimento degli incentivi del decreto interministeriale 16 febbraio 2016 da parte del Gestore dei Servizi Energetici S.p.A., possono proporre al Vice Commissario di ricalcolare la somma assegnata, il quale provvede alla rideterminazione affinché il concorso alla copertura finanziaria conseguente agli incentivi provenienti dal conto termico non superi il totale complessivo delle spese ammissibili e a riservare al progetto la cifra decurtata nelle more del perfezionamento della richiesta del conto termico.

Le eventuali disponibilità finanziarie derivanti dal minor onere a carico delle risorse pubbliche già assegnate per gli interventi, sia in relazione alle economie generate dal processo di realizzazione dell'opera, sia dalla ripartizione dei costi su fonti diverse, resteranno nella disponibilità del soggetto attuatore e potranno essere utilizzate, previa autorizzazione del Sub Commissario:

- per il completamento dell'opera da cui le stesse si sono generate;
- per il completamento degli interventi su una delle altre opere oggetto del complesso in Ordinanza Speciale, anche a copertura di eventuali maggiori costi dei singoli interventi.



## 6 ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI

### 6.1 SOGGETTO ATTUATORE

Per le opere riportate come prioritarie nel PSR, d'intesa tra il Commissario, l'USR Abruzzo ed il Comune è stato individuato come soggetto attuatore l'USR Abruzzo, ritenuto idoneo a garantire capacità operativa ed esperienza per l'attuazione degli interventi; per il solo intervento della riqualificazione del margine urbano – 2<sup>a</sup> stralcio, è stato individuato il Comune, già soggetto attuatore del 1<sup>a</sup> stralcio, che ha dichiarato di essere idoneo.

Per la realizzazione dell'intervento di ricostruzione della Chiesa di Santa Maria Assunta, di proprietà della Arcidiocesi metropolitana dell'Aquila, in relazione all'elevato valore simbolico ed identitario che riveste per la comunità, vista la nota n. 10 della Arcidiocesi Metropolitana dell'Aquila, è stato individuato quale idoneo soggetto attuatore l'USR Abruzzo.

Per le opere già autorizzate con Ordinanza 109 del 2020 è stato confermato soggetto attuatore il comune per dare continuità ai processi di realizzazione già avviati.

### 6.2 COORDINATORE DELLA RICOSTRUZIONE PRIVATA

In ragione della necessità di coordinare le attività della ricostruzione privata al fine di corrispondere all'esigenza di unitarietà della ricostruzione e alle tempistiche di cui al cronoprogramma, come individuati dalla proposta di PSR, nonché della stretta interconnessione tra interventi pubblici e privati, si ritiene necessario individuare un Coordinatore della ricostruzione privata, che possa concretamente attuare ogni necessaria attività volta alla accelerazione ed al coordinamento della ricostruzione privata allo scopo di superare ogni interferenza tra gli interventi privati, tenendo conto, inoltre, del cronoprogramma di realizzazione delle opere pubbliche.

Si è ritenuto che il soggetto maggiormente idoneo a svolgere questo ruolo sia l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Lazio, anche in ragione della complementarità delle azioni straordinarie che si sono intese specificare, rispetto a quelle ordinarie.

Il Coordinatore dovrà infatti garantire:

- la definizione del cronoprogramma generale delle attività di ricostruzione privata partendo dalle attività relative alla costituzione dei consorzi, dalla perimetrazione, e tenendo conto del cronoprogramma della ricostruzione pubblica, ed il suo aggiornamento trimestrale;
- verifiche preventive relative alla legittimazione dei soggetti privati, di cui al comma 1, dell'articolo 10, dell'ordinanza commissariale n. 100 del 2020, per ogni edificio singolo ovvero per gli aggregati perimetriti dal Comune ai sensi dell'art. 16 dell'ordinanza commissariale n.19 del 2017;
- l'individuazione degli interventi che in ragione dell'ubicazione degli edifici, della compatibilità con i cantieri interferenti e del cronoprogramma delle opere pubbliche, possono essere avviati in via prioritaria;
- l'autorizzazione della cantierizzazione degli edifici singoli e degli aggregati individuando le tempistiche relative all'inizio dei lavori;



- l'adozione dei provvedimenti più opportuni anche ai fini di eventuali interventi sostitutivi in caso di inerzia nella costituzione e attivazione dei consorzi di cui agli articoli 10 e 11 del decreto legge n. 189 del 2016, o nelle attività di inizio o conclusione dei lavori da parte dei privati, in ragione della necessità di realizzare gli interventi nel rispetto del cronoprogramma.

### 6.3 CRONOPROGRAMMI

Il cronoprogramma rappresenta la concatenazione temporale delle diverse fasi in cui il processo di realizzazione dell'opera pubblica può essere scomposto. Di queste, ne rappresenta lo sviluppo temporale, che risulta in parte imposto dai vincoli e dalle caratteristiche intrinseche dell'opera da realizzare e in parte scelto in base agli obiettivi di risultato, generalmente di tempi e di costi, che il gestore del processo intende perseguire.

Ha normalmente un'articolazione che comprende tutte le fasi di realizzazione di un'opera e di attuazione di un qualsiasi accadimento gestionale, e pur essendo finalizzato principalmente alla definizione della tempistica delle lavorazioni, rappresenta la base per la corretta gestione economica e finanziaria dell'operazione cui si riferisce.

Nell'ambito della ricostruzione delle opere pubbliche del cratere, l'Ordinanza n. 109/2020 riassegna centralità al cronoprogramma ritenendolo strumento indispensabile per la programmazione delle attività e garanzia per l'efficace ricostruzione. Per tutte le opere del programma di ricostruzione l'art. 1 c. 2 stabilisce che ogni soggetto attuatore trasmetta alla struttura commissariale il cronoprogramma delle attività.

In considerazione della interconnessione diretta già sopra descritta, tra le opere pubbliche del centro storico di Campotosto, oggetto di Ordinanza, e gli edifici privati, in termini di interferenza e cantierizzazione, i cronoprogrammi di realizzazione delle opere pubbliche devono essere valutati congiuntamente al programma di realizzazione degli aggregati e dei singoli edifici privati. Questi verranno dunque definiti in modo coordinato con il cronoprogramma della ricostruzione privata, per confluire nel cronoprogramma generale della ricostruzione del centro storico che sarà approvato dal Sub Commissario entro 30 giorni dall'entrata in vigore dell'Ordinanza Speciale e aggiornato con cadenza trimestrale.

Per le opere pubbliche oggetto di Ordinanza i cronoprogrammi trasmessi dal comune e dall'USR per quanto riguarda la Chiesa di S.Maria Assunta, estensori delle schede progetto, sono riportati nella tabella seguente.

OPERA	PROGETTO	APPROVAZ.	APPALTO	LAVORI	COLLAUDO	TOTALE
SOTTOSERVIZI AMBITO PRIORITARIO	3	4	1	24	1	33
RICOMPOSIZIONE MARGINE (STRALCIO 2)	1	3	1	6	2	13
STRADE E PERCORSI PAVIMENTATI	1	3	1	6	2	13



CHIESA SANTA MARIA ASSUNTA						
SISTEMAZIONE AREA NUOVA SEDE MUNICIPIO	1	1	1	3	1	7
REALIZZAZIONE VIA DI FUGA LOC. COSTINGHELLA	1	3	1	6	2	13

Sulla base delle caratteristiche delle opere si è valutato un aggiornamento del cronoprogramma sulla base delle misure di accelerazione delle procedure descritte nel paragrafo successivo.

Le risultanze sono riportate nella tabella seguente.

OPERA	PROGETTO	APPROVAZ.	APPALTO	LAVORI	COLLAUDO	TOTALE
SOTTOSERVIZI AMBITO PRIORITARIO	3	4	1	24	1	33
RICOMPOSIZIONE MARGINE (STRALCIO 2)	1	3	1	6	2	13
STRADE E PERCORSI PAVIMENTATI	1	3	1	6	2	13
CHIESA SANTA MARIA ASSUNTA						
SISTEMAZIONE AREA NUOVA SEDE MUNICIPIO	1	1	1	3	1	7
REALIZZAZIONE VIA DI FUGA LOC. COSTINGHELLA	1	3	1	6	2	13

Tuttavia, l'effetto atteso dall'Ordinanza Speciale non consiste esclusivamente nella riduzione dei tempi previsti per il completamento delle opere ed il ripristino della loro funzionalità per la città, ma soprattutto nel prevedere delle misure che rendano queste previsioni temporali concretamente attuabili e in modo affidabile.

Questo è ottenuto tramite la previsione sia di una struttura di supporto tecnico e amministrativo al soggetto attuatore, per l'attuazione delle diverse fasi procedurali, e di monitoraggio continuo dell'avanzamento delle attività, sia di una funzione di coordinamento e controllo operata dal Sub Commissario delegato coadiuvato dal nucleo di esperti e dalla struttura commissariale.



## 7 MISURE DI ACCELLERAZIONE

Ai fini del raggiungimento degli interessi pubblici richiamati, preso atto che l'aspetto prevalente da valorizzare è la compressione temporale della filiera complessiva dei processi di attuazione della ricostruzione del centro storico, vengono previste dall'Ordinanza Speciale alcune misure specifiche di semplificazione e accelerazione, così da sopperire alle gravi urgenze e criticità riscontrate e raggiungere il più rapido ritorno alla normalità.

Le misure previste a supporto dell'intervento unitario e coordinato di ricostruzione del centro storico, vengono di seguito sinteticamente richiamate, distinte nei tre ambiti di pertinenza: quelle relative ad accelerare la ricostruzione pubblica, quelle relative a coordinare e accelerare la ricostruzione privata e quelle di natura gestionale atte a garantire affidabilità e controllo all'attuazione dei processi.

### 7.1 RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Nel seguito sintetizzate per fase procedurale le misure introdotte tramite l'ordinanza speciale, anche in deroga ai disposti normativi vigenti.

#### Progettazione e Autorizzazione

Al fine di semplificare e accelerare le attività di progettazione:

- possibilità di affidamento dei lavori con il progetto definitivo;
- possibilità di individuare in via semplificata dei soggetti che effettuano la verifica preventiva della progettazione;
- possibilità di partizione più flessibile delle attività tecniche, ivi inclusi i casi di particolare specializzazione tecnica che richiedono la presenza di diverse e specifiche professionalità;

Al fine di accelerare e semplificare ulteriormente l'attività amministrativa connessa all'autorizzazione dei progetti:

- istituzione di una Conferenza di Servizi speciale, che opera ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 7 dell'ordinanza n. 110 del 2020, per accelerare e semplificare ulteriormente l'attività amministrativa connessa all'autorizzazione dei progetti;
- previsione di una procedura semplificata per la costituzione di variante agli strumenti urbanistici vigenti;
- previsione di tempi ridotti per pareri e autorizzazioni in fase di progetto esecutivo o nel corso dei lavori;
- possibilità di procedere all'occupazione d'urgenza ed alle eventuali espropriazioni o asservimenti adottando tempestivamente i relativi decreti in deroga alle procedure di cui al d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327, al fine di accelerare l'approvazione dei progetti e la cantierizzazione delle opere;
- possibilità di procedere in deroga al Regio decreto 30 novembre 1923 n. 3267, articoli 7 e 17, e legge 6 dicembre 1991, n. 394, articolo 13 e Titolo III, nei limiti di quanto strettamente necessario per la realizzazione e il ripristino della viabilità e delle opere di urbanizzazione.

#### Affidamento di Servizi e Lavori

Allo scopo di consentire l'accelerazione e la semplificazione delle procedure e la riduzione della tempistica di realizzazione degli interventi:



- modalità di affidamento semplificate e accelerate di servizi, forniture e lavori, in particolare potendo ricorrere all'affidamenti diretti dei servizi tecnici inferiori alla soglia comunitaria e alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara negli altri casi;
- possibilità di ricorrere all'accordo quadro con uno o più operatori economici tenendo conto dei vantaggi e degli svantaggi da esso derivanti in relazione al numero degli interventi da effettuare
- modalità di svolgimento delle verifiche di gare su base dell'inversione procedimentale;
- possibilità di ricorrere all'esclusione automatica offerte anomale;
- possibilità di adottare il criterio di aggiudicazione con il prezzo più basso anche per appalti di importo superiore alla soglia comunitaria;
- possibilità di stipulare il contratto di lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria in anticipo rispetto al termine dilatorio;

### Esecuzione dei Lavori

Allo scopo di garantire affidabilità e velocità dell'esecuzione dei lavori:

- possibilità di circoscrivere la sospensione dei lavori per l'inadempimento delle parti;
- possibilità di stipulare contratti di subappalto oltre i limiti percentuali vigenti, al fine di accelerare la consegna dei lavori ed il loro pieno avvio;
- possibilità di inserire nei capitolati il doppio turno di lavorazione, al fine di assicurare la continuità dei cantieri, fermi restando i diritti inviolabili dei lavoratori;
- possibilità di effettuare consegne dei lavori per parti funzionali, al fine di accelerare l'avvio dei lavori;
- possibilità di prevedere in contratto penali per i ritardi nei lavori e premi per le accelerazioni, al fine di garantire il rispetto dei tempi massimi previsti per i lavori e incentivare la loro esecuzione anticipata;
- possibilità di costituire il collegio consultivo tecnico anche per i contratti di importo inferiore alle soglie comunitarie, al fine di rapida risoluzione delle controversie o delle dispute tecniche di ogni natura che dovessero insorgere in corso di esecuzione;

## 7.2 RICOSTRUZIONE PRIVATA

Le procedure per l'accelerazione della ricostruzione privata sono state individuate nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, in relazione ai rispettivi ambiti di intervento, al fine di garantire la semplificazione delle procedure e l'unità della ricostruzione.

Al fine di superare eventuali criticità connesse alla realizzazione degli interventi privati connessi alla ricostruzione del centro storico di Campotosto, si è previsto:

- previsione che gli interventi edilizi di riparazione o ricostruzione degli edifici privati si continuino ad applicare, in ogni caso, le procedure di semplificazione ed accelerazione disciplinate all'ordinanza commissoriale n.100 del 2020, anche nelle ipotesi per le quali il costo convenzionale dell'intervento, al netto dell'IVA, sia superiore ai limiti previsti dall'art.3 della medesima ordinanza.
- modalità di controllo, impulso e accelerazione della costituzione dei Consorzi degli aggregati perimetrati dal comune;
- possibilità di costituire i consorzi degli aggregati con percentuale dei proprietari aderenti superiore ad un terzo;



- possibilità di nomina di un commissario ad acta per esercitare con maggiore efficacia l'attività sostitutiva del Comune di cui al comma 10, dell'articolo 9, del decreto-legge 189 del 2016, a cui vengono attribuite tutte le funzioni di gestione dell'aggregato finalizzate alla realizzazione dell'intervento.

### 7.3 GESTIONE E MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI

Allo scopo di garantire il presidio costante dei processi di attuazione degli interventi e assicurare supporto e monitoraggio continuo delle attività, sono state individuate le seguenti misure:

- previsione di una struttura composta da professionalità qualificate che opera presso il soggetto attuatore coordinata dal sub Commissario, per il monitoraggio ed il supporto dei processi tecnici e amministrativi di attuazione del complesso degli interventi;
- possibilità per il soggetto attuatore di avvalersi di servizi di assistenza tecnica, giuridica e amministrativa, anche di tipo specialistico, connessi alla realizzazione degli interventi;

Inoltre, al fine di monitorare durante tutta la durata degli interventi lo stato di attuazione della ricostruzione pubblica e privata in ragione delle strette interconnessioni tra le medesime, è stata individuata quale azione opportuna la costituzione di un tavolo permanente di coordinamento e monitoraggio, presieduto dal Commissario e composto dal sub- Commissario, dal Presidente della Regione Abruzzo, dal Sindaco di Campotosto, dal Direttore dell'USR Abruzzo, dal Direttore dell'USRC e da un rappresentante del Parco Nazionale del gran Sasso e Monti della Laga e da un rappresentante della Soprintendenza dei beni culturali.

Il Tavolo avrà il compito di monitorare le attività di ricostruzione proponendo eventuali integrazioni delle azioni che possano avere ricadute e impatto sugli aspetti ritenuti più critici e fondamentali al fine di rendere sinergiche e maggiormente efficaci le azioni di ogni singolo soggetto coinvolto.



## 8 CONCLUSIONI

Per quanto dettagliato nei capitoli precedenti, la ricostruzione dell'intero centro storico di Campotosto e delle opere pubbliche identificate riveste carattere di urgenza e criticità ai sensi e per gli effetti dell'ordinanza

n. 110 del 21.11.2020 per la rilevanza delle funzioni pubbliche da ripristinare, per le ricadute sul tessuto sociale e economico della città, per il numero di soggetti coinvolti e per le interconnessioni e interazioni funzionali nella ricostruzione degli edifici ed altri, pubblici e privati, ivi compresi quelli ad uso temporaneo.

In relazione a queste peculiarità, la ricostruzione del centro storico di Campotosto risulta di particolare complessità e necessità quindi di strumenti tecnici e giuridici innovativi.

Roma, 30 giugno 2021

Fulvio M. Soccodato

*Sub Commissario*



## ALLEGATO A

COMUNE DI CAMPOTOSTO						
	CUP	DESCRIZIONE	SOGGETTO ATTUATORE	IMPORTO	FINANZIAMENTO	
				Stima da scheda C.I.R.	Stima aggiornata da progetto	Risorse contabilità speciale ex art.4, co.3, D.L. n.189 del 2016
1	B43B18000250001	Sede Municipale	Comune di Campotosto	€ 1.597.279,00	€ 1.597.279,00	Ordinanza 104 23 dicembre 2020
2	B48C20000520005	Ex Ospedaletto e sede della Protezione Civile	Comune di Campotosto	€ 69.300,00	€ 69.300,00	
3	B43G20002510005	Ex edificio scolastico pluriuso via Roma	Comune di Campotosto	€ 1.636.300,00	€ 1.636.300,00	
4	B44H200003610001	Lavori di ricomposizione del margine urbano a seguito della demolizione dell'edificio comunale	Comune di Campotosto	€ 200.000,00		€ 200.000,00
5		Sottoservizi ambito prioritario	USR			€ 3.500.000,00
6		Lavori di ricomposizione del margine urbano - 2 <sup>a</sup> stralcio	Comune di Campotosto			€ 200.000,00
7		Strade e percorsi pavimentati	USR			€ 500.000,00
8		Chiesa S. Maria Assunta	USR			€ 3.000.000,00
9		Sistemazione area nuova sede municipio e casa della comunità (A.N.A.)	USR			€ 600.000,00
10		Realizzazione via di fuga in loc. Costinghella	USR			€ 2.000.000,00
				TOTALI PARZIALI	€ 3.302.879,00	€ 200.000,00
				TOTALE GENERALE		€ 13.302.879,00